

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网

WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年6月11日 星期四 (2020第107期) 庚子年闰四月二十

健康北京行动推进委员会关于印发《健康北京行动（2020—2030年）》的通知

全面推进健康北京建设



不受疫情影响！近3亿人可按时足额领取养老金



待遇确定机制是社会保障制度的核心内容。《政府工作报告》提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。记者梳理发现，多地明确提出建立基础养老金正常调整机制。

总体来看，全国企业养老保险基金累计结余还有5万多亿元，有比较坚实的物质基础，养老金保发放没有问题，主要问题仍是省际之间的结构性矛盾。

“养老金”一直都是人们关注的话题之一。今年的《政府工作报告》提出，全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。

养老视点

- 政府购买养老服务岂容瞒哄.....
- 全国人大代表廖贵平：建议提高企业退休职工养老金上涨比重.....
- 揭秘江苏“时间银行”：年轻时存入时间，老了就不用愁了.....
- 养老规划迎来“变革”？人大代表提出“新养老模式”，事关 14 亿人.....
- 老年社会保障体系日臻完善.....
- 上海：积极探索“大城养老”新路子.....
- 重庆：九龙坡医养结合 4 年探索路，让老年人乐享“品质晚年”.....
- 辽宁：出台实施意见优化养老服务发展环境，在社区提供服务的养老机构减免税费.....
- 辽宁：沈城出现“时间银行”循环养老新模式.....
- 山东：石场乡实现互助养老全覆盖.....
- 山西：首个市级社区养老产业孵化园投入运营.....
- 陕西：需求牵引，供给发力，创新驱动，西安市养老服务迈入高质量发展阶段.....
- 安徽：这份养老服务和智慧养老最新方案请收好.....
- 江苏：社区居家养老托起最美“夕阳红”.....
- 江西：不让一名特殊困难老年人掉队.....
- 甘肃：金昌市多措并举构建多层次养老服务体系.....
- 广东：广州力争各区均有达到三星级及以上水平的区级公办养老机构.....
- 广东：广州养老机构到今年年底实现医养结合率达 100%.....

热点新闻

- 五秒钟洗脚，两秒钟理发？这样的养老服务，可耻可恨须严惩！.....
- 无牌无证上路，老年代步车再度引关注.....

政策法规

- 健康北京行动推进委员会关于印发《健康北京行动（2020—2030 年）》的通知.....
- 辽宁：关于规范企业职工基本养老保险省级统筹统一养老保险政策的若干意见.....
- 福建：福州市民政局等六部门关于印发《2020 年养老院服务质量建设专项行动实施方案》的通知.....

养老研究

- 江苏：扬州长护险创新服务惠民生.....
- 关于推动右江区“医养结合”养老服务快速健康发展的建议.....

养老类型

- 上海：养老机构“缺医少药”解决了吗？.....
- 辽宁：在这儿提供养老服务，税费有减免.....
- 江苏：姑苏打造为老服务“综合体”，深入实施老年人“幸福助餐工程”.....

养老产业

- 养老院行业数据统计.....
- 外资险企加码在华投资，养老险、健康险成为市场争夺热点.....
- 养老服务专项行动，君康人寿深耕养老服务建设.....

智慧养老

- 辽宁：锦州市政协调研 5G 新基建及智慧养老建设情况.....
- 安徽：保障老年人享受智慧养老红利，庐阳区举行智慧养老服务项目签约仪式.....
- 关注！这些智慧养老产品将被纳入新版国家推广目录.....
- 郑志刚：共建老年人优雅的晚年生活.....
- 智慧养老开启养老新模式.....

老年大学

- 宁夏：银川新增 6 个社区老年大学正在建设中.....

健康管理

- 防治慢性病，促进老年健康，未来十年北京瞧病更方便了.....

养老金融

- 全方位布局养老保障体系.....

社会保障

- 养老金 16 连涨！退休“中人”的养老金，何时到位？.....
- 不受疫情影响！近 3 亿人可按时足额领取养老金.....
- 养老保险全国统筹须“快马加鞭”.....

国际交流

- 安联集团：未来几十年全球社会保障体系将面临压力.....

城市规划

- 河北：秦皇岛老旧小区改造全面推进居民“私人订制”.....
- 贵州：305 个小区纳入改造计划《贵州省 2020 年城镇老旧小区工作方案》出台.....

热问快答

- 辽宁：新变化！事关你的养老金.....

老年说法

- 以养老名义实施非法集资，警惕养老变“坑”老.....

政府购买服务

广东：广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务项目公开招标公告.....

广东：广州市黄埔区人民政府南岗街道办事处居家养老服务公开招标公告.....

关于我们.....

联系我们.....





中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

政府购买养老服务岂容瞒哄

事件：据《新京报》报道，6月5日，四川达州一家养老服务机构虚报服务被曝光：工作人员为老人服务，洗脚、理发摆个样子拍完照就算了。当地民政局工作人员称，涉事养老中心承接的社会养老服务是政府财政购买，8116名老人每人应享受的服务价值150元。

微评：摆个姿势拍个照，150元就到了手，如此服务赚钱太容易。政府耗资百万购买社会服务，本是老人们提供更好公共服务，可企业并没给予老人实实在在的服务，150元服务费几乎完全进了“私囊”。企业这样的短视频服务，怎能走更远？

微评：走过场走得理直气壮，作秀作得毫不避讳，这家养老机构何以如此胆大包天？到底是提供公共服务的企业在欺上瞒下，还是购买服务者与提供服务企业存在利益输送？公共服务“掺水”是否涉及腐败，对此应予以彻查。

微评：政府购买服务必须确保把每分钱都花在刀刃上，绝不能“一买了之”。要保证购买的服务“物有所值”，必须建立健全规章制度，明确服务供给质量标准，强化跟踪监管力度，对背后的渎职及贪腐行为严肃追责。此外，还要全面加强政府购买服务的市场竞争，避免垄断之下的暗箱操作、逆向选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78867>

(来源：广西日报)

全国人大代表廖贵平：建议提高企业职工养老金上涨比重

受新冠肺炎疫情影响，相比往年，今年的全国两会显得更为特殊。不一样的两会，一样的情怀在心，一样的使命在肩。如今，全国两会虽已结束，但是全国人大代表的履职却不能松懈。为国是、为民生贡献智慧，认真履职、积极建言，是代表们责无旁贷的神圣使命。

近日，《小康》中国小康网专访了全国人大代表、珠海许继电气有限公司工会主席廖贵平。他一直聚焦民生，他建议提高企业职工养老金上涨比例、比重，促进社会分配公平，让更多的人民群众特别是基层、低收入的企业退休职工获得感、幸福感有进一步提高。

他表示，当前，养老金待遇相差悬殊。企业职工的基本养老金普遍较低。据了解，一些地区企业职工，在在职时的工资约为15000元/月左右，且在在职的社保缴费时间超过16年，缴费基数较高，2020年退休时拿到的退休养老金约3300元左右。情况基本相同的机关事业单位退休人员养老金，一般是在职基本工资的90~95%。企业职工与机关事业单位退休人员养老金相差3倍及以上。

廖贵平说，建议在养老金调整时采用“定额调整”。即按照国家规定的当期退休人员养老金上涨幅度，以省为单位，首先计算考虑照顾高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员，企业职工且养老金偏低的退休人员后，再计算出同一省份所有退休人员统一上涨已定的金额。如此一来，上涨的金额就不区分企业职工、机关事业单位人员。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78877>

(来源：潇湘晨报)

揭秘江苏“时间银行”：年轻时存入时间，老了就不用愁了

6月9日，江苏省委改革办和江苏广电总台联合策划的大型改革政策解读节目《黄金时间—改革政策e解读》关注“养老服务高质量托起最美夕阳红”！

截至2019年底，江苏60岁及以上老年人口1834.17万人。

每四个户籍人口中就有一位老人，每五个劳动力就要赡养一位老人。

养老，成为全社会关注的话题。

老吾老以及人之老

越来越多的人以志愿者的身份，参与到养老服务当中

其中，你听说过“时间银行”吗？

年轻时作为志愿者为老年人提供养老服务

在“时间银行”里储存服务时间，年老以后就可以提取时间兑换养老服务

存入时间，也存入了爱

这种互助式的养老服务，在一定程度上缓解了养老压力

截至2020年5月底，南京已经有10278名“时间银行”志愿者，想成为志愿者？

在“我的南京”APP“公益”里找到“时间银行”，按照提示申请即可。

围绕“养老服务高质量托起最美夕阳红”，《黄金时间》邀请到：

江苏省民政厅副厅长沙维伟

江苏省卫健委老龄健康处处长赵恒松

以及特约评论员李晓惠、马勇共同进行解读。

响应最早行动最快！江苏援鄂养老服务队助力武汉疫情防控

江苏省民政厅副厅长沙维伟：在武汉养老机构疫情防控应该是最吃紧的时候，我们响应民政部的要求，经过省委省政府的同意，第一时间组成了江苏养老服务的支援队，来支援武汉的疫情防控，应该说我们江苏省是响应最早、行动最快，也是人数最多，第一个到达武汉的全国养老服务支援队。

一方面，我们服务队对养老机构指导他们的疫情防控，给老人提供一些养老的服务。同时，我们在民政部工作组的领导下，还参与起草了全国养老机构疫情防控的指南和标准，应该说为武汉的养老机构疫情防控的最后胜利贡献了江苏的力量。

老年群体易感易发，做好三方面科学防护

江苏省卫健委老龄健康处处长赵恒松：老龄群体由于自身的免疫力和器官的功能下降，所以说最容易受到传染病的侵害，是新冠肺炎的易感和易发人群，应该注意以下几个方面。首先就是要做好自身的防护，外出的时候一定要科学地佩戴口罩，尽量少去人群集聚和封闭的空间。第二个方面就是要讲究卫生，家里面要经常通风换气，同时要加强对食品卫生方面的防护，另外一个就是要经常按照规范勤洗手。第三个方面就是要保持身心健康，老年人慢病比较普遍，那么首先就是要管好自己的慢性病，另一方面要保持情绪乐观，同时要合理膳食、适量运动，提高自身的免疫力。

硬核防控江苏养老机构，15万住养老人“零感染”

江苏省民政厅副厅长沙维伟：老年人由于他的身体机能在下落，加上养老机构里老年人集体居住的情况，所以养老机构的新冠肺炎的疫情防控还是十分重要的。那么我们民政厅在1月27日专门下发了《全省民政系统新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控措施》，一共有9个方面35项具体措施，特别是我们实行了临时性的养老机构的封闭管理，实现了全省养老机构“零感染”这样的目标，我觉得这是大家共同努力的结果。但是随着疫情防控的常态化，我们又及时下发了《关于调整完善疫情防控措施有序恢复养老机构服务秩序的指导意见》，指导全省2000多家养老机构在做好常态化疫情防控的前提下，有序全面恢复养老服务，来满足养老的刚性需求。

绷紧疫情防控这根“弦”，落实落细常态化防控举措

江苏省卫健委老龄健康处处长赵恒松：我们按照疫情防控工作总体部署和要求，会同民政部门指导各类养老机构、医养结合机构进一步落实常态化防控措施，指导机构落实人员进出管理、人员防护、健康监测、通风消毒等防控措施。此外，对于养老机构内设的医务室、护理站等医疗服务机构，要求不得超出医疗许可服务范围对外服务；可对外开展诊疗服务的医疗机构，要完善门急诊预检分诊管理。医疗机构举办养老机构或与养老机构毗邻的，应按照医疗机构分区管理要求开展交叉感染评估，评估有风险的应采取必要的控制措施。

减房租发补贴，8条措施支持养老机构平稳健康发展

江苏省民政厅副厅长沙维伟：突如其来的疫情，确实对养老机构的日常经营活动造成了一定的影响。为此，江苏省民政厅等十部门第一时间出台了8条举措，支持养老服务行业积极应对疫情影响，促进平稳健康发展。例如有针对性养老机构的税收政策、房租政策、运营补贴政策和社会保障费减免政策等。通过出台落实扶持政策，有效地应对了疫情对养老服务行业的冲击，稳住了广大“养老人”的信心，全省养老服务机构运行平稳有序。

6大方面22条举措，推进养老服务高质量发展

江苏省民政厅副厅长沙维伟：江苏的养老服务体系建设应该说是在全国的前列的，但是和我们1800多万的老年人的需求相比，还存在不少的短板。比如说我们现在提供的养老服务还不够丰富，质量还有待持续提高，包括挖掘社会参与养老的潜能、力度还要进一步加强。针对这样的情况，去年年底省政府就出台了《关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》，一共6个方面22条具体举措，通过提升养老服务的水平，加强养老服务能力建设等等这些举措，来解决目前还存在的一些短板和瓶颈问题。

加强嵌入式养老机构建设，把优质服务下沉到社区

江苏省民政厅副厅长沙维伟：无论是从老年人的意愿来讲，还是中国的传统文化，或者说是养老整个生命周期的合理角度来讲，居家养老都是最重要的，也是绝大部分人都选择的一种方法，应该说90%以上的老年人都会选择在家庭这个环境当中进行养老，因此就需要我们调整工作思路，把优质的养老服务的资源配置到老人身边，下沉到社区这个层面。在这样的工作思路下，我们就加强嵌入式的养老机构、日间照料中心的建设，包括送上门的一些居家养老服务，比如说助医、助浴，还有助乐等，这样的服务送到家庭里。

江苏推行家庭医生制度，40项服务可预约送上门

江苏省卫健委老龄健康处处长赵恒松：2018年，我们出台了《关于开展家庭医生预约上门服务的指导意见》，提出由家庭医生签约服务团队针对失能、半失能居家老年人提供预约上门服务，明确了开展预约上门服务的流程以及提供的服务内容，目前可以提供包括各种护理、中医推拿等在内的40项上门服务项目，下一步我们还将开展预约上门和家庭病床服务试点，努力为居家尤其是失能老年人提供更好的服务。

把时间存进“银行”，以服务换服务

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：时间银行就是指志愿者为老年人提供养老服务，可以在时间银行里储存服务时间，年老以后可以提取时间兑换服务，是一种互助式的养老服务，在一定程度上缓解了养老压力。目前南京已经在全市层面试行，我们鼓励各地探索建立养老服务“时间银行”，引导更多志愿者参与养老服务。

想获得“喘息服务”？可咨询专业养老机构

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：照护失能老年人耗费的精力多，承受的压力大。我们吸收综合国内外先进养老服务发展经验，提出为长时间承担照护失能老年人家庭提供短期的专业化照护服务，纾解家庭照护压力，给平时照护压力大的老人家属提供一个喘息的机会。对于经济困难的家庭，各地应当将此项服务纳入财政预算，由各级民政部门对申请服务的家庭进行评估后，委托相应的专业化机构免费提供一定时长的服务；对于其他家庭需要类似服务的，可以联系周边的养老服务机构，咨询是否有短期入住托养服务，目前我省大部分养老机构都有此项服务。

家庭养老床位，把养老院“搬”回家

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：家庭养老床位，顾名思义就是把养老机构搬到老年人家里。我们鼓励政府为经济困难的失能老年人家庭进行居家适老化改造，由专业的服务人员按时上门，为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等服务，在服务标准上参照养老机构管理。目前，省政府已经出台政策，鼓励各地开展家庭养老床位建设试点，我省南京市已经建设运营家庭养老床位5600余张，相当于建了40个左右的中型养老院。

打好政策“组合拳”，增加优质床位供给

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：针对养老机构的床位紧张问题，我们主要从三个方面我们发力。一是加大财政投入。省财政每年安排养老服务体系专项资金8亿元以上，用于包括养老机构建设在内的养老服务体系建设；二是开展体制改革。取消养老机构设立许可门槛，为社会资本参与养老服务发展提供政策便利；三是推动居家社区养老服务发展，满足老年人就近就便接受专业化养老服务的需求。

规范化标准化！专项行动提升养老机构服务质量

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：今年是全国养老院服务质量建设专项行动的收官之年，我们联合7个部门专门出台《关于做好2020年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》，从8个方面提升养老院服务质量。今年的重点就是规范化、标准化的建设，我们要求全省2500家养老机构逐一过堂，都要符合我们养老机构服务质量的基本规范、养老机构服务安全的基本规范，通过规范化的建设来持续提升养老机构的服务质量。

双改造双提升！江苏900家农村敬老院将面向社会老人开放

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：我们正在推动全省900家农村敬老院实施“双改造双提升”工程，从今年开始，我们计划通过3年努力，将有条件的农村敬老院改造提升为既能优先满足特困人员照护需求，又能为辖区社会老人提供多元养老服务的区域性养老服务中心，这也是我们解决农村养老这个短板的一个重要举措。

江苏养老机构等级评定标准即将出台，最高可评“五星级”

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：去年《养老机构等级划分与评定》国家标准已经出台，我们马上就要出台江苏省的养老机构的评定管理办法，并成立了专门的评定专家库。江苏养老机构的评定分五个等级，最高等级就是五星级，根据基础设施、服务能力、服务质量来进行等级评定，使老百姓特别是老年人消费得明明白白。

推进医养结合，医护能力被纳入养老机构评定标准

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：根据已经出台的《养老机构等级划分与评定》国家标准，对养老机构内部设置医务室、诊所、卫生室、护理站等都有明确的人员和资格要求，同时对医疗卫生服务提出了具体的要求，比如每年至少组织1次健康体检、医生每天至少巡诊一次等，另外还在传染病防治和安宁疗护等方面有所规定。

加强培训和规范化管理，提升养老护理员综合素质

江苏省卫健委老龄健康处处长赵恒松：在《养老护理员国家职业技能标准》中，将养老护理员职业等级分为五级，应该说无论哪一级都需要具备一定的护理知识，级别高的护理员在康复护理等方面的考核权重更高一点。另外，国家卫生健康委去年下发了通知，对医疗护理员培训和规范化管理提出了要求，医疗护理员中有重要的一类是老年医疗护理员，我们正在与人社部门沟通，力争早日明确有关标准，加大培训力度，提高老年护理服务队伍能力水平。

加大保障提升待遇，解决养老护理员人才短缺难题

江苏省民政厅副厅长长沙维伟：养老护理员主要是服务养老机构和居家的失能老年人，根据国内外的相关经验，失能老年人与护理员较为合理的配备比例是3：1，我们现在还远未达到这个要求，我们省养老护理员的缺口至少有6万人，所以供需矛盾较为突出。针对养老护理员存在较大缺口的问题，下一步，我们将联合人社部门，一是全面推行养老护理员社会化职业技能等级认定制度改革，形成以养老服务市场为导向的护理员培养使用机制，并将社会化认定结果作为养老护理员享受入职补贴、岗位津贴、积分落户等政策的重要依据；二是建立依据职业技能等级、工作年限与入职补贴和服务价格挂钩制度，增强养老护理员职业吸引力；三是稳步提高养老护理员各类津补贴，巩固现有的人才队伍基础，引导年轻、专业的人才投入到养老服务领域。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7888>

(来源：金台资讯)

养老规划迎来“变革”？人大代表提出“新养老模式”，事关14亿人

对众多年轻人来说，工作时选择缴纳社保大多数原因都是为了保障自己的养老生活。虽然退休人员领取的养老金金额有多有少，但是这笔钱总归能为自己的老年生活提供一份基本的资金保障，也能为自己的子女减轻一定的负担。

现在，随着时代的不断发展，物价水平不断攀升、房价居高不下等种种因素，很多年轻人的背上早就压上了一座座的“大山”。所以，很多老人为了不给自己子女增添负担，早在临近退休的时候就开始为自己规划养老了。和从前的养老不同的是，现在社会上还流行起了“下乡养老”、“旅游养老”、“组团养老”等诸多养老方式。前段时间看到一则新闻，一群女生在乡间搭建了一所别墅，自己设计规划，打算在退休之后一起住进来，就在乡间组团养老。

要说，这听起来倒是一个不错的想法。据《21世纪经济报道》，现在又出现了一个没怎么听过的“新型养老方式”——时间银行。

广州市人大代表蒋厚泉建议，可以在广州试点“时间银行”。是不是从来都没有听过这样的“养老模式”？其实，“时间银行”的概念起源于美国，倡导人是美国人埃德加·卡恩。

1980年的时候，他经历了一次大面积的心肌梗塞，也就是这场经历让他对生活有了新的理解。而所谓的“时间银行”，就是指志愿者可以将参与公益服务的时间存进“时间银行”。当志愿者自己遭遇困难的时候，可以从其中支取“被服务时间”。

简单来说，这就是一种“服务今天、享受明天”的模式。卡恩希望这种模式可以为社会变革带来一些经济和精神效益。依靠着这种模式，劳动不分贵贱，每个人的工作时间也都是平等的。而你今天为他人服务的时间，将会在你年老的时候，为自己获取到被服务的机会。

现在，随着我国老龄化人口的增多，日益严峻的养老问题成为了国家正需解决的问题。所以说，这种“时间银行”的养老模式听起来让人难以接受，其实还是可实施的。

提出此意见的蒋厚泉认为，现在独生子女家庭养老很困难，家庭养老功能也日益萎缩，社区养老和机构养老服务更是难以保证。所以，在养老形式异常严峻之下，养老改革迫在眉睫。

蒋厚泉认为，这种“时间银行”的养老模式能鼓励社会大众在力所能及的年纪中多帮助他人，自己老时也能换取自己需要的服务……为此，蒋厚泉建议：“以广州为试点，试点时间为一年”。

针对此意见，蒋厚泉还对服务内容、服务时间、服务对象给出了自己的建议。例如，在社会保障局、各区妇委会、红十字会、老人服务机构等福利组织合作下，可以对那些“70周岁以上的低保、低收入等困难老人”，或者是对社会有特殊贡献、高龄独居老人进行服务。

而服务内容可以是家事帮助、驾驶服务和护送、陪伴做饭和吃饭及送餐服务、休闲活动等。而服务时间，可以以1个小时为单位，每日存储时间一般不超过3个小时，个人存储服务时间设最高限额，比如600个小时……

“时间银行”的养老模式，倒是一个新鲜词汇。不过，据公开数据得知，我国的南宁、重庆、成都等城市早已经零星出现了这种养老模式。其主要依托于居民小区，重点服务对象为老人。

说起来，这项“养老模式”听起来倒也不错。对老人来说，就相当于“全国人民”都能帮你养老。对志愿者来说，相当于“自己帮自己规划养老”了！你觉得呢？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=7888>

(来源：聚富财经)

老年社会保障体系日臻完善

有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。应对人口老龄化的成就主要表现在老年社会保障体系日臻完善。

养老保障体系更加健全

全民参保计划加快实施，基本养老保险参保人数逐年增加，企业退休人员基本养老金连年递增。整合新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。机关事业单位养老保险改革正式实施，实现了与城镇职工基本养老保险制度并轨。机关事业单位职业年金制度建立，企业年金制度逐步推广。个人税收递延型商业养老保险试点相继启动。

医疗保障水平显著提升

老年人成为全民医保的主要受益群体。城乡居民基本医疗保险制度整合取得积极进展。医保支付方式改革继续深化，有效促进了医疗机构主动规范医疗服务行为，控制了医疗费用上涨，老年人的医疗费用负担减轻。城乡居民大病保险制度实现全覆盖，重特大疾病医疗救助制度全面建立。长期护理保险制度在15个城市试点，制度保障功效初步显现。商业健康保险产品日益丰富，参加人数不断增加。

社会救助和福利水平稳步提高

符合条件的贫困老年人全部纳入了低保救助。建立了城乡统一的特困人员救助供养制度，将农村“五保”老人和城市“三无”老人全部纳入供养范围。全国所有省份均建立了80周岁以上高龄老年人津贴制度，30个省

份建立了生活困难老年人养老服务补贴制度，29个省份建立了失能老年人护理补贴。以增进老年福祉为目标，明确了20项老年人照顾服务重点任务，涵盖老年人衣、食、住、行、娱等各方面。全国31个省份均出台了优待老年人政策，多地政策实现“同城同待遇”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78901>

(来源：西海都市报)

上海：积极探索“大城养老”新路子

上海，3个人中就有1位老人，这座老龄化程度超35%的超大城市，一直以来，围绕“养老”二字，不断“试水”更符合老年人期待的养老方案。无论是嵌入市中心的日间照料中心、“不离乡土”的农村养老模式，或是仍在不断探索的“持续照料退休社区”，都力求精准击中老年人的个性化需求。

老龄化是挑战，也是机遇。今年的政府工作报告中，围绕养老问题而展开的一系列社区服务被置于“实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变”任务项下。报告明确，今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。一系列政策的推出也表明，今天的养老服务，既是大民生，也是大产业。

嵌入式养老满足“原居安老”之心

在寸土寸金的上海市中心，养老床位一直处于“一床难求”状态。如何盘活有限资源，为更多老人提供便利服务？这些年来，上海一直大力发展综合为老服务中心、社区助餐点等社区服务。

许多老人会将自家周边的社区食堂亲切地称为“大食堂”。在老人们心里，社区食堂不仅能解决“一日三餐”，还是他们的情感寄托。社区食堂一般在中午11点开饭，但总有许多老人会提前1小时就早早候着。一位社区食堂负责人告诉记者，这是因为老人们都想提早过来跟街坊们聊聊天。烟火气十足的社区食堂还原出生活最质朴、最原本的味道。

就在不久前，为将专业照护服务延伸至老年人家中，上海还试点推出“家庭照护床位”。作为机构养老床位的有效补充，“家庭照护床位”推动正式照料与非正式照料力量整合融合，进一步提升完善了上海社区嵌入式养老服务功能。

探索农村互助养老社区新形态

在聚焦中心城区养老难题之外，远郊农村的养老问题也一直让代表委员们记挂在心。全国政协委员、上海科学院副院长曹阿民在全国两会现场介绍了一种上海首创的农村养老新形态——“幸福老人村”。

它位于松江区长护镇堰泾村，一个十分典型的上海远郊农村。曹阿民留意到“幸福老人村”是在半年前。“我从来没去过其他地方有‘幸福老人村’这样的模式，这类投入成本低的农村互助式养老社区十分值得推广。”曹阿民测算过，以村民农房改建这一方式建设养老床位，其成本仅仅是机构新建养老床位的十分之一。省下的这笔钱，意味着农村老人可以用更低廉的价格住进助餐、助浴等服务样样“在线”的专业养老机构。

曹阿民今年专门提交了一份《关于加快政策联动创新、推动我国都市远郊及乡村地区“幸福老人村”模式为老照护体系建设》提案。曹阿民建议，将为老服务与照护新供给纳入乡村振兴规划中，围绕幸福老人村模式为老服务机构的发展，进一步加快政策联动创新。

一揽子政策不断落地促进上下游产业发展

庞大的老年人群、攀升的养老需求，当养老服务迈入规模化、产业化新阶段，吸引更多市场力量、社会力量参与成为当前之要务。

不久前，上海根据自身特点制定发布了《关于促进本市养老产业加快发展的若干意见》，又称“养老产业20条”举措。“含金量”十足的20条举措围绕养老服务供给侧的5个重点领域，向市场主体推出了一揽子利好政策。其中，“鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓，打造代际融合、充满活力的长者社区”引起了不少业内人士关注。

就在全国两会开幕前夕，位于浦东新区张江科学城的上海梧桐人家养老院正式开业。与其他独立养老院不同的是，这家养老院的最大特色在于引入了海外的“持续照料退休社区”模式，就是面向全年龄段、不同养老需求的老人，提供包括自理、介护、介助一体化的居住设施和服务的养老社区。即使老年人出现健康状况和自理能力变化，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务。

深耕养老领域多年的全国人大代表周燕芳告诉记者，该模式在许多发达国家已发展得十分成熟。中国版“持续照料退休社区”近年来也在蓬勃发展。据不完全统计，全国已在营业的“持续照料退休社区”有58家，床位约11万余张。周燕芳认为，如果这一模式能顺利推广，不仅将拉动投资、创造就业岗位，还能间接带动建筑建材、养老康复辅具、智能设施设备、餐饮、娱乐、医疗保健、老年金融等众多上下游产业共同发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78869>

(来源：同花顺金融网)

重庆：九龙坡医养结合4年探索路，让老年人乐享“品质晚年”

这两天，家住九龙坡区杨家坪的陈萍可谓心力交瘁：妈妈因糖尿病足发病，从南山上的养老院搬回了家，但伤口始终无法复原，已经二度入院手术。一边照顾妈妈，一边还拖着两个孩子，陈萍很崩溃：如果养老院就在家门口，并且和医院实现无缝对接，一家人会否轻松点？

其实，在九龙坡，一场医养结合的变革，正让这些愿望慢慢变为现实。过去4年间，九龙坡区全面推进医疗与养老深度融合，越来越多的老年人，在家门口就能乐享品质晚年。

户籍老年人口近23万，医养结合需求高，探索逐步制度先行，政策助力产业提速

九龙坡区卫生健康委数据显示，九龙坡现有户籍人口95.18万，其中60岁及以上老年人口22.61万，占户籍人口的23.75%，占比明显高于全国、全市，健康养老需求与日俱增。

2016年，九龙坡区被确定为国家级医养结合试点区。但究竟怎么搞，全国尚无范本。九龙坡需要结合自身实际和居民养老诉求，摸着石头过河。

第一步，建章立制夯实基础。九龙坡区成立了以区长任组长的医养结合工作领导小组，部门联席会议制度、医养结合工作绩效考核等相关制度随即敲定，其后，九龙坡区出台《九龙坡区区域卫生规划（2015-2020年）》《“健康九龙坡2030”规划》等，更率先全市制定《九龙坡区医养结合工作三年行动计划（2018-2020年）》，编制规划引领医养结合工作推向深入。

第二步，政策赋能产业发展。为鼓励养老产业扎根壮大，我区推行了四项举措。一是补助，对新建民办养老机构给予一次性建设补贴，对符合条件的养老机构每年给予运营补贴，对养老机构兴办医院给予奖励等，每年区财政补助各养老机构约110万元。二是深化“放管服”，对养老机构内设诊所、卫生所（室）、医务室等，开通审批绿色通道，对非营利性医养结合机构实施税费减免和水电气价格优惠政策。三是规范管理，在全市率先制定《老年人综合评估与照护标准（试行）》《重庆市九龙坡区医养结合服务管理规范（试行）》。四是质量监督，每年对医养结合机构开展专项检查，确保服务质量安全。

目前，全区共有养老机构34家，床位4223张，其中医养结合机构9家，床位1726张；社区养老服务中心（站）73家，床位357张。养老机构与医疗机构签约实现100%。

围绕居民需求创新4种模式，超9成老人可在家安心养老

陈萍妈妈选择去养老院，也是不想拖累子女，现在年纪越来越大，光是养老院解决不了问题。

陈萍妈妈对养老有四个愿望：能在家健康养老，需要住养老院时，希望能离家近，心里有依托；一旦发病，能得到就近、专业的医疗救治，不让孩子劳心劳神；养老看病费用再低点，减少家庭压力。

而区卫生健康委在对辖区老人及家庭开展调研后发现，这四个愿望其实代表了大部分居民养老诉求。

根据调研结果，我区确定了健康养老分类发展框架：没有特殊疾病的老年人实现健康居家养老，占比超过9成；有疾病风险行动不便和确需全程专业看护的老人，可选择家门口社区养老以及机构养老。

在家里真能安心养老，有点小病咋办？

今年74岁的叶福生老人深有体会。患有胆结石的他，隔三岔五就要发病，家人担心，老人自己也倍感愧疚。但自从石桥铺街道社区卫生服务中心的全科医生饶天明成为他的家庭医生后，在家养老的烦恼少了很多。

就在5月初，叶老觉得右胸口痛，忍着不敢给孩子说，直到饶医生随访，才及时诊断出疼痛原因，有效防止了病情加重。“有饶医生和护士们的细心照顾，在家养老安心多了。”叶老全家都十分感激。

这就是我区创新开展的“居家养老”服务模式——以家庭医生团队和志愿者团队为载体，通过进社区、进医院、进家门等方式为65岁及以上居家老人提供家庭医生签约服务。截至目前，65岁及以上老年人签约服务82720人，占比为54.33%。

除了“居家养老”外，我区还创新实施了“医养机构协议”（医疗机构与辖区敬老院、社区养老服务中心签服务协议，由医疗机构不定期上门为老年人提供基本医疗服务）、“医中有养”（利用辖区医疗资源，指导基层医疗机构加强护理、康复能力建设，指导二级及以上综合医院开设老年病科、老年门诊或老年病房）、“养中有医”（加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀病床建设，支持民办医疗机构开办养老机构）模式，形成了全区促进医养融合的模式体系。

医养无缝连接，究竟是怎样的体验？

就在去年底，在我区宏善养老院养老的86岁老人罗素（化名）突发脑溢血，家属咨询市级三甲医院，被告知要下病危，建议住ICU，每天治疗费用惊人，且不排除病人转移途中风险。

其实，早在2017年，宏善养老院便积极探索医养结合，在养老院开设了中医门诊，2018年，宏善中医院正式挂牌，并成为一级综合性医院医保定点医院。医院最大特点就是和养老院实现了空间与管理上的无缝连接，养老院老人一旦生病，不用出养老院大门，就能通往医院病房，方便快捷。目前已为院内及周边社区老人诊疗700余人次。

可是，在养老院办的医院看病，靠谱吗？

由于时间紧迫、转运有风险，罗素家属决定，让老人就在宏善中医院“搏一搏”。医院为老人开展了多次药物抢救，及时调整治疗方案，采用中西医结合方式进行综合治疗。第10天，老人病情明显好转，护理人员陪老人到辖区医联体二甲医院高新区人民医院复查CT，结果显示，脑部多处出血已经吸收完全。“真没想到，效果这么好，全部都有妈妈熟悉的护理人员陪同，而且费用低廉报销比例高，10天治疗，总共1万多元，医保报销后，自费才1400多元！还省掉了交通费和医院高护工费。”如今，罗婆婆已能正常走路、正常行走了，全家人都十分感激。

据了解，这样医养无缝连接的方式，至少具备4大优势。一是有效缓解辖区医疗资源的压力，可助力参与社区居民养老和慢病管理；二是可以让养老院老人得到24小时全程身心健康管理服务，家属更省心；三是通过辖区医养结合医联体，老人救治可享受绿色通道，转院手续更加简化；四是实现了多方共赢，老人在养老院里就能得到专业医疗服务，医院则有效提升了自身影响力，家属也减轻了精神及经济压力。

医养结合优势凸显，老年人乐享品质晚年

不仅仅是养老院，在社区和医院，医养结合的优势也在不断凸显。

渝州一社区养老服务中心是我区首家由民办养老机构投资兴办的社区养老服务中心，其在规划时便与社区卫生服务中心相邻，社区老人在中心可以休闲娱乐、学习提升，享受专业的照护和诊疗，真正实现了“养老不离家”“看病要方便”的愿望。中心今年还将依托社工开展个性化家庭服务，让更多居民享受“品质晚年”。

位于杨家坪辖区的重庆市总工会康复医院，目前已成为全市医养结合的示范标杆。其设有医疗服务区、医养结合康养区和社区养老服务区，实现了医院、机构和社区养老的高度融合。其中，医养结合康养区面积达6800平方米，采用多学科协作服务模式，配备多种专业团队和先进的养老服务系统，为老人提供专业康复照护服务。

陈萍告诉记者，经过比对商量，妈妈已决定入住重庆市总工会康复医院。“在里面既可以得到专业诊疗快速康复，还能享受完善的养老服务，离家也特别近，真是有效解决了我们一家人的迫切需要。”

据了解，我区目前有医养结合机构共9家，二级及以上医院开设老年病科的有7家，开设康复专业的医疗机构的有36家，公立基层医疗机构开展中医健康养老服务达100%。

“下一步，我们还将不断创新模式，提升社区康复服务能力，让更多行动不便的老人安心养老。同时我们还将依托‘九龙坡云医’，探索互联网+医养结合服务，未来，市民有望通过手机轻松下单，自主购买高效、

专业的养老服务。”区卫健委相关负责人如是说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78904>

(来源: 中国网)

辽宁：出台实施意见优化养老服务发展环境，在社区提供服务的养老机构减免税费

6月10日记者获悉，围绕优化养老服务发展环境，辽宁省日前出台推进养老服务发展的实施意见，提出养老机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业、非营利性组织等财税优惠政策；服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策；对在社区提供日间照料、康复护理等服务的养老机构给予税费减免。

深化“放管服”改革，辽宁省明确，各级民政部门负责公布本行政区域现行养老服务扶持政策清单，清理废除在养老服务领域妨碍公平竞争的各种规定。积极引导养老服务领域申请注册商标。各市、县(市、区)政府要制定整合机关、事业单位和国有企业等闲置设施改造为养老服务设施的政策措施，通过低偿、无偿和政府补助等方式，引导社会力量开展养老服务。

围绕落实补贴政策，辽宁省明确，接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质，按上述老年人数量同等享受运营补贴。鼓励居家社区养老机构投保雇主责任险和养老责任险。境外资本在省内参与养老服务，享受境内资本待遇。

此外，辽宁省明确，各级政府要将养老服务设施用地纳入年度建设用地供应计划。举办非营利性养老机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨用地。鼓励探索利用集体建设用地发展养老服务设施，严防擅自改变建设用地用途、容积率等规划设计条件，将养老服务设施用于房地产开发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78881>

(来源: 辽宁日报)

辽宁：沈城出现“时间银行”循环养老新模式

日前，“健康中国”高峰论坛子项目——华瀚养老时间银行项目在沈启动。该项目将采用“时间银行”积分形式，鼓励更多的“年轻老人”投入到养老服务中，开启循环养老新模式，减轻社会负担。

项目发起人、沈阳市第十人民医院鲁速医生介绍：“时间银行”具体来说就是如果你刚退休，还算是一个年轻的老人，有一定的精力和经济基础，也有时间。在这样的情况下，你可以去为那些失能、半失能的老人服务，然后把服务时间储蓄起来。等到你老了处于失能、半失能的时候，再把这些时间拿出来，得到社会对自己的服务。这是一个储蓄养老的过程，也是循环养老的机制。”

作为首个试点单位，沈阳市大东区善恒老年养护中心有100多名老人在此生活、就医。鲁速介绍，他曾经在养老机构进行了6年多的义诊服务工作，对养老机构目前存在的困难和老人的需求进行了多年的研究。此项目启动后，可以实现自助助人，以解决养老问题。

鲁速说，“时间银行”志愿者多是本社区居民，服务者与被服务者多是老邻居，过去基于人情的邻里互助，如今转换成了公益性、精准化的“时间银行”模式，付出的心甘情愿，接受的也心安理得，形成良性循环。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78850>

(来源: 潇湘晨报)

山东：石场乡实现互助养老全覆盖

6月9日，五莲县恒德颐养中心和石场村、岳疃等8个村在石场乡敬老院举行互助养老连锁配餐签约仪式，利用连锁配餐实行互助养老。至此，全乡34个村实现互助养老全覆盖，共有327名贫困老人、重病重残人员吃上了热乎饭。

近年来，石场乡针对老年人脱贫任务重、难度大特点，结合当前养老问题日益突出这一实际，将互助养老作为全乡重点工作，灵活探索互助养老运营模式，打出系列“组合拳”，建立独立运营式、企业援建式、联合运营式、连锁配餐式4种模式。

独立运营式互助养老。即由各村独立开办，在本村内建设互助养老院，集中供养本村孤寡、贫困及重病重残等贫困老人，统一在院内就餐、娱乐。这也是石场乡最普遍的一种互助养老模式，本模式覆盖李旺疃村、马家山村等21个村。

企业援建式互助养老。霞客院村互助养老院是全县唯一的企业援建式互助养老院，由霞客院民宿旅游开发有限公司赞助运营。该公司投资2万余元为村互助养老院购买米面油等日用品及桌椅、厨具等配套基础设施。为提供更好的就餐环境和文体活动场所，公司计划另投资100万元在村南空闲场地新建一处互助养老院，目前该工程已完成地基建设。

连锁配餐式互助养老。石场、岳疃、林家沟等8个村距敬老院较近，依托上级政策资金，在石场乡敬老院投资扩建中心食堂，由恒德颐养中心运营，各村搭建场地、分餐，实现连锁配餐式服务。

岔家沟—单家村—上石屋—下石屋互助养老院属于联合运营式互助养老，4个村直线距离较近，充分利用岔家沟村互助养老院已经运营、设备齐全的有利条件，辐射带动周边的单家村、上石屋、下石屋村“低成本”参与互助养老。以上3个村只需各派遣一名护理员到岔家沟互助养老院做饭，并由护理员将午餐带回本村互助养老院，让集中供养老人就餐。

全乡34个村互助养老全覆盖展现了石场特有的温度与情怀。据了解，下一步，石场乡将结合四个“一点”，即上级拨一点、村里出一点、社会捐一点、子女交一点解决资金问题；通过人社、扶贫两个渠道加大护理人员开发力度，解决服务人员问题，从而构建互助养老长效机制，同步解决“脱贫”和“解困”两个难题，扎实做好脱贫攻坚。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78866>

(来源: 日照日报)

山西：首个市级社区养老产业孵化园投入运营

6月10日，记者获悉，太原市社区养老产业孵化园日前正式投入运营。

太原市社区养老产业孵化园致力于各类社会组织和机构提供办公空间租金减免、政策咨询、专业指导、培训实践等多项一站式孵化扶持服务。园区建筑总面积约1300平方米，内设孵化区、展示区、商务洽谈区、培训室、多功能室等，可同时对近30家社会组织和机构入驻孵化。根据不同的服务需求，通过“室内和室外”两种不同的培育孵化模式，为处于初创期和发展期的涉老服务组织和机构提供定制化服务，搭建入驻组织和机构间资源共享互助平台，实现“园区合作共建、产业融合共赢”。

作为我省首个市级社区养老产业孵化园，它以社区养老全产业链创新为焦点，围绕社区养老及社区服务，以孵化社区养老组织和机构为主，充分运用智能化、智慧化、现代化、信息化手段，主要采取“政府一站式办公中心+科技孵化+特区”的模式，面向入驻该园的办公机构、加盟机构、创业项目组织提供空间租赁、政策咨询、项目落地、金融服务、人才培养、养老项目指导等基础保障服务；同时面向国际、国内品牌化、连锁化的社区养老服务组织及机构提供政策咨询、品牌推广、项目落地、示范实践等支持性服务。通过园区的一站式孵化扶持服务，全力打造“集约化管理、智慧化运营、专业化服务、全产业链融合”的社区养老平台，在全市孵化一批具有示范引领作用的优秀社区养老社会组织及机构，逐步形成居家和社区养老服务产业优质生态圈，构建居家和社区养老及社区服务新高地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78879>

(来源: 山西日报)

陕西：需求牵引，供给发力，创新驱动，西安市养老服务迈入高质量发展阶段

作为历史文化名城，陕西省西安市人口老龄化进程日益加快，高龄化、空巢化特征明显。自入选全国第三批居家和社区养老服务改革试点城市以来，西安市加强政策引领，着眼满足老年人需求，着力解决居家社区养老服务发展桎梏，创新探索新模式、新业态，助推养老服务进入高质量发展阶段。

加强政策规划引领，助力老有所养、老有优养

强化组织保障，压实主体责任。近年来，西安市委、市政府连续5年将养老服务、敬老优待等纳入政府“惠民实事”，并将“养老难”作为“民生九难”一并纳入全市重点改革任务，成立了以市长为组长的养老服务工作领导小组。坚持问题导向，每年一次推进会、每季度一次形势分析会、不定期组织联席会等，研究解决改革推进中遇到的问题，确保各项任务落到实处。成立专门督查组跟进试点推进和政策落实情况，并将督查结果列入政府目标考核。

注重政策创制，强化制度引领。立法推动养老服务发展，编制《西安市养老服务促进条例》，该条例已于今年5月1日实施。出台《西安市社区居家养老服务建设和运营补助管理办法》《西安市社区居家养老服务实施办法》等一系列扶持养老产业发展的奖励补助、税收优惠、费用减免政策。

加强兜底保障，服务特困老人。西安市先后出台多项政策织密兜牢基本保障网。根据《西安市生活困难失能老人护理补贴管理办法》《关于提高生活困难失能老人护理补贴标准的通知》《西安市农村丧失劳动能力和贫困老年人生活补贴管理办法》等政策，对城乡特困人员中的失能老人每人每月发放390元的护理补助，为城乡低保对象、优抚对象、低收入对象中的失能老人每人每月发放260元的护理补助；对残疾等级为一级的农村户籍65岁至69岁老人、丧失生活自理能力的重度失能老人和农村低保人员，每人每月发放50元生活保健补贴。

实施标准建设，提高服务质量。《西安市“标准化+”行动实施方案(2018-2020年)》对养老服务行业标准化建设提出了明确的任务和要求。市民政局等五部门联合印发了《西安市养老院服务质量建设专项行动实施方案》，组织开展全市养老服务行业标准化建设工作，推出了一批标准化示范养老机构。

积极扩大有效供给，深度满足多样化养老需求

整合盘活资源，加快设施建设。2019年，西安市政府颁布了《西安市养老服务设施布局规划(2018-2030年)》，按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级统筹规划设置养老服务设施。综合考虑资源和成本，大力实施“三个一批”，按照新建一批、提升完善一批、优化整合一批的要求，全面提升社区居家养老服务设施便利度。为提升城市社区老年人养老便利度，市委、市政府于4月初出台《打造城市社区“15分钟养老圈”实施方案》，让老年人15分钟内就能够享受到生活照料、康复保健等多样化的养老服务。预计到2021年，全市居家养老服务设施将100%覆盖已建成社区。

引入社会力量，激发市场活力。引导养老机构为周边社区老人提供餐饮、洗浴、康复、护理等专业服务，充分发挥专业资源最大效应。发挥财政资金的杠杆调节和引导作用，每年安排专项资金引导房地产开发商、保险公司、大型养老企业、社会爱心人士参与居家养老服务，激活社会资本和民间资本投入，共建成各类城乡居家和社区养老服务设施2042个，推动社会力量成为养老服务提供主体。从2017年起，突破政策限制，实行营利性养老机构与非营利性养老机构享受同等补贴政策，促进更多的社会力量进入养老服务领域。目前，85%的养老机构为社会力量运营。

深化医养结合，推动健康养老。作为全国医养结合试点城市，西安市先后出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《关于深入推进医养结合试点工作的通知》等政策措施，通过养老机构兴办医疗机构、与医疗机构开展合作，推动医疗卫生机构提供养老服务；通过签约职业医师和家庭医生等多种方式，提升养老机构、社区、家庭医疗卫生服务和健康管理水平。目前，全市医养结合机构达到50家，医养结合床位5000张，有276个居家和社区养老服务与基层医疗卫生机构签约。建立全科医师服务团队626个，覆盖95%的居民社区，累计签约11.9万人。

补齐短板加强弱项，化解社区居家养老堵点、痛点

发展农村养老，加强老年关爱。2017年，西安市政府办公厅印发《破解“养老难”提升服务质量推进养老服务创新发展实施方案》，明确要求加强农村养老服务，完善农村养老服务设施，鼓励民办养老机构向农村老年人开展延伸服务，支持社会组织和志愿者参与农村互助幸福院建设运营。市民政局等部门下发了《关于推进我市农村互助幸福院建设工作的通知》，对农村互助幸福院建设目标、建设标准、资金支持等进行了明确，农村养老服务政策体系逐步完善。市民政局等9部门还制定了《关于加强农村留守老年人关爱服务工作实施意见》《关于建立西安市农村老年人关爱服务工作联席会议制度的通知》，建立健全关爱救助保护工作机制。

提升专业素质，加强队伍建设。从2015年开始，每年免费组织600名养老护理人员和管理人员进行培训，累计培训3000人次。全面提升老年人家庭照护水平。逐步完善人才发展激励机制，对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的职业资格、注册考核政策；社会养老机构与公办养老机构工作人员在技术职称评定、继续教育、职业技能培训等方面享受同等待遇。

大胆推进探索创新，培育养老服务新模式、新业态

大力推广智慧养老服务，将“互联网+养老”纳入智慧城市发展项目。利用大数据、智慧云、物联网、人工智能等技术，着力搭建具备信息发布、老年人需求受理反馈、养老服务设施查询、运营平台监管等多种功能的“西安市智慧养老服务信息平台”，开通服务热线和服务网站，真正打通养老服务“最后一公里”。目前，已为80.6万名老年人建立基础档案，建立社区养老服务站基础数据856条、养老机构基础数据161条、农村幸福院基础数据1274条；发展异业联盟网点400多个。

破解主城区养老机构发展瓶颈，探索设立家庭养老床位。指导碑林、莲湖区设立中心城区发展实际，在老年人家中设立家庭养老床位，实行统一编号，并采取购买服务、提供床位补贴、转介服务等配套措施，为居家老人提供“嵌入式家庭以床养老”服务。目前，已累计设立家庭养老床位1918张。

挖掘健康资源，培育养老新业态。西安市以满足老年人多层次、多样化的康养服务需求为出发点和落脚点，以推进康养产业供给侧结构性改革为主线，加快构建以普惠型为主、品质型为补充的康养产业体系，推动全市康养产业健康稳步发展。出台《西安市健康养老产业发展规划》，明确了发展健康养老产业的原则、目标、主要任务和保障措施。2014年，成立西安市老龄产业协会，目前已汇集400余家涉老企业参与西安市健康养老产业发展。自2012年起，西安市已连续8年举办老龄产业博览会，吸引各国参展企业1800余家，举办论坛共50余场次，累计签订200多个项目合作协议，涉及资金82亿元人民币。目前已有蓝田汤峪等5个康养特色小镇正在高品质的建设之中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7890>

(来源：中国社会报)

安徽：这份养老服务和智慧养老最新方案请收好

养老是一个备受关注的课题。数据显示，截至2019年初，我市60岁以上老人达76.6万人，占总人口比例为19.5%，老龄化不断加速。记者昨日从市民生办和市民政局获悉，今年，我市继续实施养老服务和智慧养老民生工程，加快推进我市社会养老服务体系建设，创新发展智慧养老。按照计划到2020年底，县级居家养老服务指导中心、乡镇、街道养老服务指导中心、社区养老服务中心（站）覆盖率达到100%；全市建设不少于1家市级示范智慧养老机构或遴选打造不少于1个市级智慧社区居家养老服务示范项目。同时建立健全老年补贴制度，促进社会办养老机构发展。

完成城乡“三级中心”建设

根据今年的《养老服务和智慧养老实施方案》，今年我市将完成城乡“三级中心”建设，其中到2020年底，县级居家养老服务指导中心、乡镇、街道养老服务指导中心、社区养老服务中心（站）覆盖率达到100%。同步在乡镇辖区内，建设2-3个村级养老服务站，已建成的城乡三级中心要实现正常运营，为老年人提供服务。

记者了解到，城乡“三级中心”的建设和运营都将给予补贴。对新建符合条件的县级养老服务指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务中心（站），经验收合格后，市级给予每个15万元的一次性建设补助。运营时，按照设施规模、服务人数、服务内容等，通过政府购买服务方式给予日常运营补贴；各级政府依托街道养老服务中心、社区养老服务中心（站）向社会组织、企业购买社区、居家养老服务的，给予政府购买服务补助。

健全老年人补贴制度

高龄老人、低收入老人是大家很关心的对象。今年我市继续对具有本市户籍的80周岁以上老年人发放高龄津贴，其中80-89岁每人每年600元、90-99岁每人每年1200元、100岁以上每人每年3600元，实行打卡发放。

低收入老人则实行居家养老服务补贴制度。其中具有本市户籍的计划生育特殊家庭和最低生活保障家庭老人每月发放100元居家养老服务补贴。80岁以上的分散供养的城镇“三无”老人、城镇低保且空巢老人每月发放300元居家养老服务补贴，有条件的县（市）、区可适当扩面和提标。

另外，经济困难失能老人还能享受护理补贴。经评定为中、重度失能的低保、分散供养的特困供养老人，每月分别发放100元、200元的护理补贴，用于护理支出。

“银龄安康”在行动

据介绍，今年我市在给予社会力量兴办养老机构、运营公办养老机构补助，推进医养结合外，还将实施养老机构综合责任保险制度及困难、高龄老年人意外伤害综合保险制度

其中养老机构综合责任保险保费标准为40元/床/年。对于公办养老机构，省级给予每床20元的保费补贴，剩余部分由县（市）、区民政局统一支付。

进一步推进“银龄安康”行动，为全市60周岁及以上低保、五保和困难重点优抚对象的老年人购买意外伤害综合保险，投保标准为40元/年/人，支持社会老人购买意外伤害综合保险。

另外，新增为80周岁以上高龄老人购买意外伤害保险制度，已通过“银龄安康行动”参保的80周岁以上困难老年人不再重复参保。

推进养老智慧化建设

智慧养老是目前养老的趋势。去年，四褐山四湾社区开展智慧养老社区试点，为老年人的生活健康提供多方面的服务。今年我市将建设市级养老综合信息平台，完善智能化养老服务系统，拓展服务功能，延伸服务范围，提升我市智慧养老服务水平。

按照目标，2020年底前，全市建设不少于1家市级示范智慧养老机构或遴选打造不少于1个市级智慧社区居家养老服务示范项目。同时，对通过验收的市级示范智慧养老机构、市级智慧社区居家养老服务示范项目及符合《安徽省智慧社区居家养老服务模式建设规范》要求的养老三级中心给予补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7889>

(来源：芜湖新闻网)

江苏：社区居家养老托起最美“夕阳红”

云龙区街道、社区（村）通过协商议事，整合资源，挖掘内涵，为基层社会治理注入生机和活力，促进了基层社会治理从“为民作主”到“由民作主”、从“做群众工作”到“由群众做工作”的转变，推动了政协工作由发现问题、反映问题向发现问题、反映问题、解决问题转变，实现政协协商与党政工作的同心同向、同轴运转，实现政协协商与基层协商的有效衔接，切实做到建言资政和凝聚共识双向发力，进一步推进了社会主义民主在云龙的生动实践。

老年人是社会的宝贵财富，让老人都能实现“老有所养、老有所依、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”，形成敬老、爱老的良好氛围，是社会各方的责任和义务。传统机构养老模式由于供求关系不平衡，很难照顾到每一个老年人，而“构建居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求”越来越成为主流模式。

6月2日下午，在云龙区子房街道金狮社区金狮小区，一场以如何科学合理使用社区居家养老服务中心的基层协商民主议事会议正在热烈进行中，街道和社区干部、区政协委员代表、社区“两委”、网格员、楼栋长、部分居民代表以及相关职能部门等共28人，围坐在金狮小区宽敞的广场上，就如何使社区居家养老服务中心发挥最大功能、让社区老年人享受到物美价廉的养老助老服务、让老年人过上最美“夕阳红”生活进行协商讨论。金狮小区是老旧小区，老年人居多，养老问题就成了金狮社区的焦点，如何让老人们老有所养、老有所乐，以及如何缓解子女压力、促进家庭和睦、社区和谐成为迫在眉睫的问题。

2019年底，政协委员在走访群众中了解到，小区老年人居多，常有居民反映废旧旧车棚作用不大，影响小区形象还存在安全隐患，后经金狮社区召开基层协商民主议事会议达成共识，将原废旧车棚改建成小区居家养老服务中心用房。在区房产服务中心大力支持下，此项工程于今年4月交付社区进行规划使用。如何建好用好这个居家养老服务中心，更好地服务社区老年群体，是各方都比较关切的问题。为此，该社区专门组织召开此次“金狮小区居家养老服务中心的建设投用和功能定位”协商议事会议，希望通过社区居民及各方代表参与讨论、协商，使之功能更完善、服务更贴心。

据了解，在本次会议召开之前，云龙区子房街道办事处、金狮社区、社康老年服务中心和区政协委员，通过入户走访，开展了“居家养老服务需求调查问卷”活动，参与问卷的人员均不希望离开熟悉的生活环境，如果在小区内采取居家养老的模式养老，大家都表示赞同。

协商会上，居民代表裴维华认为，个性化的养老服务是老年人最关心的事。老人从心里不愿意去外面的养老院，就觉得在自家小区、在自己家过得舒心。小区建成居民养老服务中心，是给老人们办的一件好事，希望中心能把学习、娱乐等各项功能设置齐全，让小区老人足不出户就能与时俱进，跟上社会前进的步伐。

楼栋长代表王永忠就服务中心提供哪些个性化的养老服务项目，以及如何安排有日托需求的老年人、如何提供就餐方面的服务等进行了询问，并提出了自己的意见和建议。

就服务中心如何收费的问题，社区居民代表刘新华就哪些服务怎么样收费及收费标准如何制定，向运营方王经理进行了询问，并表达了自己对收费项目的建议。

据了解，为了配合该社区居家养老服务中心的运营，社区还将准备开展“依老助老、时间银行”互助志愿服务项目。该活动的宗旨是通过有余力者帮助困境人员的无偿志愿服务，由居家养老服务中心为其记录服务总时长，如志愿者本人需要帮助时，根据时间银行所记录的时长，可兑换成相应时间的有偿服务或积分物品。

该活动的推出受到社区各方代表的一致欢迎，大家纷纷表示要当一名志愿者，既能为大家服务，还能在自己将来有需要的时候，得到大家的帮助。

经过与会利益各方的充分讨论，此次协商议事会议达成了共识：金狮小区居家养老服务中心将设置阅览室、文体活动室、康复理疗室、书画教育室、日间照料室等，并且提供助餐、助行、助浴、助医、助购、助洁、助购等服务项目；同意社康养老服务中心收费项目的收费方式和标准；社区“依老助老、时间银行”志愿服务模式受到大家认可。

金狮社区召开的此次协商议事会议只是云龙区基层协商民主议事会议的一个缩影。云龙区街道、社区（村）通过协商议事，整合资源、挖掘内涵，为基层社会治理注入生机和活力，促进了基层社会治理从“为民作主”到“由民作主”、从“做群众工作”到“由群众做工作”的转变，推动了政协工作由发现问题、反映问题向发现问题、反映问题、解决问题转变，实现政协协商与党政工作的同心同向、同轴运转，实现政协协商与基层协

商的有效衔接，切实做到建言资政和凝聚共识双向发力，进一步推进了社会主义协商民主在云龙的生动实践。

下一步，云龙区政协将建立企事业单位规范性协商民主议事平台，督促街道和社区级协商议事会议按序时进度制度化规范化常态化推进。大力发展社会主义协商民主，充分发挥人民政协专门协商机构作用，以高度的政治责任感和历史使命感持续深入推进基层协商民主建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78886>

(来源：中国江苏网)

江西：不让一名特殊困难老年人掉队

上个月，江西省萍乡市湘东区76岁的彭云来摔了一跤，原因是用了快5年的轮椅发生了故障，这让老人每次出门都提心吊胆。湘东区探索实施了分散供养特困人员探视照护和农村留守老人定期巡访工程，彭云来在工作人员的帮助下，进行了肢残鉴定，免费的轮椅几天就送上了门。

和彭云来老人一样，湘东区1600余名分散供养特困人员和农村留守老人的生活正在发生显著变化，幸福感、安全感、获得感与日俱增。“湘东区将进一步聚焦决战片区脱贫攻坚任务，强化农村低保、特困供养人员救助、临时救助等兜底保障政策，加大对特殊群体关爱帮扶力度，做好贫困重度残疾人照护工作，建立健全贫困家庭‘三留守’关爱服务体系，不让一名老年人掉队。”湘东区民政局局长黄艳萍表示。

为特殊困难老年人群体排忧解难

清晨，下埠镇杞木村的分散供养老人张爷爷坐在自家门口，志愿者正在为他理发，屋里还有志愿者为老人打扫、整理房屋，原来脏乱的家立时干净整洁。

“感谢党的好政策，对我们的照顾和帮助可以说是无微不至，真的太感动了。”说起政府对他的帮助，张爷爷非常激动。去年，在湘东区民政局和下埠镇政府的帮助下，张爷爷住进了新房，现在又有专业社工带着志愿者们上门开展养老服务，老人心里乐开了花。

这样的暖心场景在湘东区总能找到相似的一幕：荷尧镇萍州村的孤寡老人刘爷爷有了“儿女”嘘寒问暖，腊市镇凤凰村的特困老人谭雪云接受了全面的身体检查和治疗，东桥镇边山村的特困老人邓爷爷享受到了专业的照护服务……

今年5月，为满足特殊困难老年人群体的养老服务需求，湘东区启动分散供养特困人员探视照护和农村留守老人定期巡访项目：为具备自理能力的分散供养特困老人每月提供两次“三查二看四服务”，查饮食安全、查用电安全、查居住环境，看政策落实情况、看精神面貌，提供理发、内务整理、安全知识宣讲、精神慰藉服务；为失能、半失能分散供养特困老人进行照护情况评估；为留守老年人每月进行两次“两了解一反馈”巡访服务，了解老人需求、身体状况，及时将信息反馈给赡养人和相关部门。

“我们从这些特殊困难老年人群体的迫切需求出发，从切合实际的服务项目入手，希望能为老人们排忧解难，在全社会营造‘关爱特殊群体、促进社会和谐’的良好氛围。”湘东区民政局养老福利股股长兰琳告诉记者。

志愿服务解决“最后一公里”难题

为解决特殊困难老年人的操心事、烦心事、揪心事，湘东区引入社会组织培育发展中心，专业力量持续发力，用真心、真情服务，让老人安享晚年。

发展中心根据老人需求，合理招募、调配志愿者，定期开展护理技能培训，着力打造服务专业、务实高效的志愿者团队。通过“网络即时通信服务、快捷上门服务、定时定点服务、日间照料服务”，全方位掌握老年人实际需求，提供“居家不离家、服务零距离”的专业服务，特殊困难老年人群体的养老服务也解决了“最后一公里”难题。

“在志愿服务开展的同时，我们引入了‘党建+’模式，每名党员结对6-8名老人，实时监督志愿者服务质量。在萍乡市民政局副局长郭树萍看来，这种服务形式充分激活了党员、志愿者的养老服务意识，扩大了志愿者队伍，营造了全区敬老孝老爱老的良好氛围；专项培训提高了养老服务质量，全区养老服务迈上了新台阶。

为提升志愿者参与养老服务积极性，湘东区采用“时间银行”模式，将志愿服务时间进行累积，目前，全区为老服务志愿者已达262名。

“志愿者可以采取积分兑换、零存整取或零存零取的方式消费积分。”发展中心工作人员解释道，积分可兑换等值餐费、交通费、通信费等；零存整取主要用于志愿者未来养老，可享受同等时长的服务；零存零取则让志愿者在有困难时，可随时支取免费服务。根据服务时长，每年对志愿者进行评级，奖励相应物资、颁发荣誉证书，并推荐参选市、区优秀志愿者等荣誉称号，志愿服务队成了湘东区为老服务队伍中一道亮丽的“风景”。

政策加持让老人安享幸福晚年

近年来，湘东区在做实、做细、做精全区老年人养老服务的同时，全面落实特殊困难老年人群体服务政策，将分散供养特困老人和农村留守老人养老难题作为“主攻对象”，持续打造特殊困难老年人群体的幸福养老工程。

加强分散供养老人照料服务，补齐社会救助体系短板。遵循托底、适度原则，及时调整分散供养老人供养标准，目前，农村分散供养自理老人生活补助每人每月615元，失能、半失能老人每月915元；确定照料服务人，签订委托照料服务协议，强化照料服务资源链接，为分散供养老人提供日常看护、生活照料等服务，确保老人“安全有人关注、平日有人照应、生病有人看护”。

为切实做好农村留守老人关爱保护工作，湘东区督促指导各乡(镇、街)全面开展留守老人摸底排查工作，做到镇不漏村、村不漏组、组不漏户，确保底数清、情况明，分类建档、动态管理；认真落实农村低保、特困供养、临时救助、医疗救助等社会救助政策，对留守老人中符合救助条件的及时按程序给予救助，做到“应保尽保、应救尽救”，切实解决留守老人生活难、就医难、住房难等问题。

“目前开展的分散供养特困人员探视照护和农村留守老人定期巡访服务，是对以往特殊困难老年人群体工作的补充和深化。”兰琳告诉记者，今年全区共筹集资金81万元，专款专用，不断满足特殊困难老年人群体的美好生活期待。

如今，湘东区针对特殊困难老年人群体的服务只是迈出了一小步，老人们更好的日子还在后头。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78903>

(来源：中国社会报)

甘肃：金昌市多措并举构建多层次养老服务体系

记者从相关会议上了解到，金昌市高度重视养老服务工作，以居家为基础、社区为依托、机构充分发展的多层次养老服务体系基本建成，老年人获得感、幸福感、安全感持续增强。

金昌市现有60岁以上老年人口7.96万人，占人口总数的15.7%，65岁以上老年人口6.78万人，占人口总数的12.5%；现有公办社会福利院2所、敬老院3所，民办养老机构2所，城市社区日间照料中心31所，农村互助老人幸福院118所，实现了特困供养老人“应保尽保、愿进全进”的目标。

为推进全市养老服务体系体系建设，金昌市成立了“金昌市社会养老服务体系建设领导小组”和“加快发展养老服务业工作领导小组”，出台了《金昌市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》等政策文件，建立了市级“养老服务运营中心”和金川区、永昌县“居家养老服务服务中心”，形成了以服务热线、网站、手机APP客户端等为载体的居家养老服务网络，通过线上管理和线下服务紧密结合，为居家老年人提供助医助浴、送餐送餐、家政保洁等无偿或低偿便捷服务，收到了良好的社会效益。

金昌市组织开展了“养老院服务质量建设专项行动”“抓整改强服务提效能规范管理年活动”，促进养老院制度更加完善、管理更加规范、基础设施设备更加完备、服务水平不断提升。同时，积极推行社区网格化管理，组织街道、社区(村)对本辖区内60周岁以上老年人口进行入户调查、登记、核实，建立老年人基本资料、服务需求信息数据库，准确掌握老年人服务意向，实现老年人家庭情况清、需求清、困难清、意见清、特长清，为养老服务需求的老年人上门提供贴心有效的服务。市福利院被命名为全省第一批市级规范化标准化社会福利机构，永昌县福利院被省民政厅命名为“甘肃省规范化标准化示范社会福利机构”“三星级敬老院”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78887>

(来源：金昌日报)

广东：广州力争各区均有达到三星级及以上水平的区级公办养老机构

2020年是养老院服务质量建设专项行动的收官之年。近日，广州市民政局会同市住建局、市卫健委、市市场监管局和市消防救援支队，联合印发《2020年广州市养老院服务质量建设专项行动工作方案》(简称《方案》)。
《方案》指出，今年将继续发动、推荐不少于20间养老机构参与星级评定，力争全市各区均有达到三星级及以上水平的区级公办养老机构，实现95%以上养老机构符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准，60%以上养老机构符合《养老机构服务安全基本规范》国家强制性标准。

开展全市养老机构社会督导评估

《方案》明确，持续做好机构防控，坚决打赢疫情防控阻击战。制定完善养老机构疫情防控指南，督促各养老机构围绕“零感染、零疑似”目标抓紧抓实抓细疫情防控工作，有序恢复养老服务。同时，开展攻坚行动，排查风险隐患。市民政局牵头，会同市住房和城乡建设、卫生健康、市场监督管理、消防部门和养老服务行业协会，全年开展2次联合督查。区级相关部门每月开展1次、镇(街)级相关部门每周开展1次区域内养老机构全覆盖联合检查，巩固基础性指标，落实提升性指标。按照广州市地方标准《养老机构管理规范》要求，委托第三方专业机构开展全市养老机构社会督导评估。各区民政部门组织辖区内养老机构开展消防安全自查并报送消防安全台账。

购买“三位一体”保险覆盖率达100%

《方案》要求，聚焦乡村振兴，实施敬老院提升改造工程。按照省民政厅制定的特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升三年行动计划要求，各区民政局制定行动方案，支持农村敬老院建设、改造升级护理型床位，护理型床位占比不低于50%，并优先满足辖区内失能、半失能特困人员集中照护需求。实施达标工程，筑牢消防安全底线。各区民政部门会同同级住房和城乡建设部门指导辖区内养老机构加快完成工程消防设计审查、验收(备案)工作，全面解决养老机构历史遗留(消防)问题。民政部门委托第三方开展全市养老机构消防安全专项督导评估，强化消防安全达标、宣传教育和消防应急演练。实现60%以上养老机构符合《养老机构服务安全基本规范》国家标准。

此外，强化标准化管理，促进高质量发展。按照《养老机构服务安全基本规范》《养老机构服务质量基本规范》《养老机构管理规范》等国家强制标准、广州地方标准要求，督促养老机构采取有力措施整改不达标内容，确保整改后95%以上养老机构符合有关国家标准。推进养老机构责任保险、住养老人意外险、从业人员团体意外险等全方位保障，购买“三位一体”保险覆盖率达100%。

全市养老机构护理型床位不低于60%

《方案》提出，深化医养结合，着力提升服务质量。2020年底，广州市养老机构设立的医疗机构(“养办医”)达到78间；广州市医疗机构设立的养老机构(“医办养”)达到10间。高标准高水平建设广州老年医院，支持广州市第一人民医院参与并指导广州老年医院建设。全市养老机构的医养结合率达100%，养老机构护理型床位不低于60%。

同时，强化设施建设，加大扶持力度。印发《广州市养老服务设施布局规划修编(2019-2025)》《广州市加强社区养老服务设施规划建设十条措施》，落实《关于支持利用国有企业物业开展养老服务的通知》

《广州市养老机构公建民营工作指引》，保障养老机构设施场地供应，推动国有企业物业、政府公有房产优先优惠用于养老服务，严格落实养老服务设施公建配套要求，突破养老机构用地瓶颈。印发实施《关于深化社区嵌入式养老机构建设管理的实施方案》，今年推动32间社区嵌入式养老机构建设。

将完成养老护理员培训5000人次

《方案》还指出，强化专项整治，着力优化市场环境。加强养老机构食品安全监管，推进实施明厨亮灶建设工程覆盖率达到85%以上。严禁养老机构向老年人推销“保健”产品服务或其他经营主体推销活动提供支持，以及向入住老年人非法集资，严防金融风险。打击养老机构虚假宣传和虚假宣传，及时对相关违规养老机构进行曝光，对未及时发现按照有关部门要求进行整改的，暂停给予相关政府性资助。

同时，强化队伍建设，着力提高服务水平。持续实施《广州市养老机构服务人员就业补贴及岗位补贴试行办法》。组织一期面向本市养老机构中层以上管理人员的培训班、一期养老护理员培训专班，依托“南粤家政”养老服务培训项目，制定全市养老从业人员技能培训教材，确保完成养老护理员培训5000人次。此外，强化综合监管，着力完善管理手段。制定《关于全面加强养老机构综合监管的实施方案》《广州市养老服务机构失信信息管理办法》，加强养老服务信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，加强对养老机构的事中事后监管。强化养老机构信息共享机制，实现民政、卫健、市场监管、社会组织管理等有关登记、管理部门养老机构信息互联互通。加快推进信息化建设，及时更新《全国养老机构业务管理系统》中养老机构信息和质量大检查结果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78878>

(来源：羊城晚报)

广东：广州养老机构到今年年底实现医养结合率达100%

近日，广州市民政局会同市住建局、市卫健委、市市场监管局、市消防救援支队联合印发《2020年广州市养老服务质量建设专项行动工作方案》（以下简称《方案》）。《方案》指出，今年将继续发动、推荐不少于20间养老机构参与星级评定，力争全市各区均有达到三星级及以上水平的区级公办养老机构，实现95%以上养老机构符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准，60%以上养老机构符合《养老机构服务安全基本规范》国家标准。

《方案》明确，持续做好机构防控，坚决打赢疫情防控阻击战。制定完善养老机构疫情防控指南，督促各养老机构围绕“零感染、零疑似”目标抓紧抓实抓细疫情防控工作，有序恢复养老服务。

《方案》要求，聚焦乡村振兴，实施敬老院提升改造工程。按照省民政厅制定的特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升三年行动计划要求，各区民政局制定行动方案，支持农村敬老院建设、改造升级护理型床位，护理型床位占比不低于50%，并优先满足辖区内失能、半失能特困人员集中照护需求。

实施达标工程，筑牢消防安全底线。市民政局委托第三方开展全市养老机构消防安全专项督导评估，强化消防安全达标、宣传教育和消防应急演练。实现60%以上养老机构符合《养老机构服务安全基本规范》国家标准。

另外，强化标准化管理，促进高质量发展。按照国家强制标准、广州地方标准要求，督促养老机构采取有力措施整改不达标内容，确保整改后95%以上养老机构符合有关国家标准。推进养老机构责任保险、住养老人意外险、从业人员团体意外险等全方位保障，购买“三位一体”保险覆盖率达100%。

《方案》提出，到今年年底，广州市养老机构设立的医疗机构（“养办医”）达到78间；广州市医疗机构设立的养老机构（“医办养”）达到10间。高标准高水平建设广州老年医院，支持广州市第一人民医院参与并指导广州老年医院建设。全市养老机构的医养结合率达100%，养老机构护理型床位不低于60%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78849>

(来源：环京津网)

热点新闻

五秒钟洗脚，两秒钟理发？这样的养老服务，可耻可恨须严惩！

作秀的养老服务

6月5日，四川达州一档电视节目称，当地一家养老中心在为老人上门服务时疑似走过场：

剪发时，上门服务的人员在老人头上比画两下，再用梳子梳一下，拍完照片就换了下一位老人；帮老人洗脚时，老人自己好不容易把鞋袜脱了，刚把脚放进盆里，5秒钟都不到，工作人员就让老人把脚伸出来，拍张照片后就结束了。

“秒杀”式作秀养老服务成演戏

据悉，这家养老机构获取一份通州区政府购买养老服务招标文件，主动承接了8116名老人的养老服务工作，承诺为每名老人提供价值150元的服务，而这笔费用支出，由当地政府财政付费交付给企业。

但是，本该是服务老人的暖心之举，竟被弄虚作假的机构搞成了“秒杀”式的作秀摆拍。

给老人剃头发的时候，只是在头上比划了两下，弄了个梳子照了个相，然后就换了下一个；而承诺的洗脚服务，更是敷衍至极，老人好不容易把鞋子袜子脱了，刚把脚放进盆子里还不到5秒钟，工作人员就让老人把脚伸出来。

在此前公布的养老服务招标文件上，明确备注了具体服务项目预估成本，比如理发是10元一次，而剪指甲是3元一次。但实际上，工作人员几乎全在摆拍，没有一个服务环节得到真正的落实。

如此操作，把本该享受惠民服务的老人变成“摆拍道具”，让其深感心寒，让围观群众愤慨，更让地方政府购买公共服务的资金打了水漂。

对此，当地居民和被“服务”的老人表达了强烈不满，与其这样假模假式地走过场，还不如不提供这样的服务，不少群众面对媒体的镜头，说出内心的真实想法：“太假了，用国家的钱欺骗老百姓，也欺骗政府。”

目前，当地民政部门称，已关注到这一情况，正在调查处理中。

造假养老服务必须严惩

比起这一次造假被“抓现行”，公众更想追问：类似戏码究竟上演了多久？如此丧失底线的养老服务机构，其经营资质是否合格？招投标的流程是否合规？

该被追责的，不仅是这一家被曝光的养老服务机构。

如此做法，不但伤了老人和群众的心，骗了购买服务的钱，同时还抹黑了养老行业的整体形象。有网友直甚至表示：“这是养老产业化的必然结果。”，一棒子将整个行业都视作此类不良公司的同类。

我们希望：有关部门应该对此次事件公司进行严格查处，因为：对无良企业的姑息，也是对诚信企业的迫害！

媒体点评

新华每日电讯：近几年，各地政府积极转变政府职能，尝试通过购买公共服务的方式，将原本由自身承担的公共服务转交给社会组织。从实际效果来看，由专业机构提供专业服务，确实能满足公众更多元和个性化的需求，提高公共服务供给质量，进而让“每一分钱都能花到刀刃上”。

然而，如果政府购买公共服务缺乏有效监督，没有制度性的跟踪规范，不仅可能让国家的钱变成“唐僧肉”，更会滋生各种问题。此前就有媒体报道过，在各地探索政府购买公共服务的过程中，违规、垄断、暗箱操作、逆向选择等现象多发，一些公共服务项目回扣高达40%。

政府购买公共服务，不是一锤子买卖，而是一项久为功、时时为民的长久大计。不仅四川达州一地，其他地方政府也应当以此事为鉴，检视购买公共服务的成色，不被“摆拍留痕”蒙蔽，多与被服务的群众沟通交流，了解商业机构真实的服务质量，提升监督的质量和力度。

《春城晚报》：本是利民惠民的民生工程，结果却在执行过程中变形走样，甚至完全成了“走过场”，成了弄虚作假的“秀场”，百姓没有得到一丝实惠，而摆拍的照片却记录了服务企业“服务到位”，也记录了官员的“政绩”。大家“皆大欢喜”，也就让此类弄虚作假现象更难得到遏制。

推进公共服务，改善民生要实打实，不能助长了形式主义、弄虚作假之风，不能让提供公共服务只“实惠”了少数既得利益者，老百姓成了配合演出的“群演”或“花瓶”。对此，需要完善相关监管机制，切实提升公共服务质量，如要重视服务对象感受与意见，加大服务对象评价公共服务的“权重”等等。

同时，也要加大对弄虚作假、形式主义等不良风气的惩治力度，如果公共服务“掺水”涉及腐败，更应依法严惩。只有真正让老百姓当“主角”，以百姓利益为重，政府的公共服务才能真正惠及普通百姓，惠民服务对象，而不再会被“半路打劫”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78900>

(来源：搜狐)

无牌无证上路，老年代步车再度引关注

【现实挑战】随着疫情防控态势向好，老年代步车纷纷上路。其中，多数车辆无牌无证存在交通安全隐患

【应对策略】针对违法上路各地出台惩处细则；交警提醒老年人购买合规车辆，持证驾驶

目前，国内疫情防控向好态势持续巩固，老年朋友开始出门“遛弯”，除了搭乘交通工具，老年代步车也再度上路。而随之导致的交通安全隐患甚至引发的交通事故，近日频繁见诸报端。

警方表示，老年代步车在行驶过程中交通违法行为比较突出，主要问题是未悬挂号牌上路行驶、无证驾驶、闯红灯、随意变更车道等。

近一个月老年代步车新闻频现

北京市一家媒体在调查自行车道问题时发现，在平安大街厂桥小学附近路段，非机动车道上不时有三轮或者四轮的老年代步车驶过；江西省南昌市八旬老人驾驶老年代步车闯红灯被撞负全责，而给老年代步车悬挂“赣A”机动车牌照的男子则被罚款3000元、记12分；江苏省启东市一位81岁老人驾驶“电动代步车”，连人带车一起跌入河内，所幸被一名退伍老兵拼命救起……近一个月来，老年代步车因各类新闻事件频频进入人们视野。

有别于传统的汽车，老年代步车体型偏小，驾驶者往往是老年朋友，为了接送孙辈上下学或者买菜代步使用。虽然个头小、相对出行方便，但也因不合规车辆流入市场，或驾驶人无证驾驶，导致存在较大安全隐患的现象。

2019年年初，公安部等6部委印发《关于加强低速电动车管理的通知》，要求组织开展低速电动车清理整顿工作，限制新增低速电动车产能，加强低速电动车的规范管理。低速电动车指行驶速度低、续航里程短，电池、电机等关键部件技术水平较低，用于载客或载货的三轮、四轮电动机动车，包括老年代步车等。目前，许多低速电动车产品不符合现行机动车安全技术标准要求，给交通安全带来了隐患。据统计，近5年全国发生低速电动车交通事故83万起，造成1.8万人死亡、18.6万人受伤。

违法情形多为无号牌无驾照

为何违法违规的老年代步车行驶上路屡禁不止？厦门市公安局翔安分局交警黄献涵在日常交通违法整治中，时常“接触”老年代步车。他所在的辖区翔安区马巷镇，就曾经发生过驾驶老年代步车的老人，因不遵守交通规则引发的交通事故。

“老年代步车的驾驶人，大部分是老年群体，目的是为了出行方便，接送孙子上下学或者买菜等。”黄献涵说，多数驾驶人没有驾驶证，交警拦查后会按照无证驾驶机动车进行处理。

执法过程中经常遭遇“不被理解”。有部分老年人认为自己的车属于非机动车，不需要驾驶证，会和交警据理力争；或者称自己行动不便，腿脚不灵活，速度开得不快，因此无需驾驶证。

“但实际上，这类车就是为了满足老年消费者需要延伸出来的产品，内部的刹车、油门、挡位一应俱全，属于机动车配置。”黄献涵会耐心地向老年人进行解释。老年代步车按照《道路交通安全法》的规定本身就属于机动车范畴，要有机动车驾驶证才能驾车上路行驶。并且，只有在国家机动车产品公告登记范围内的机动车，车管部门才给予上牌。但是市场上很多老年代步车，未经国家相关技术部门的检测，也不在国家公布的上牌登记目录范围内，因此无法上牌，没有资格上路。

而这些违规老年代步车的车辆配置、安全性与汽车存在较大差距，发生事故后容易造成人员伤亡的严重后果，加上车辆没有缴纳保险，事故损害赔偿无法保障。

为了彻底杜绝老年代步车上路，厦门市公安局翔安分局交警大队的网格民警结合日常工作，前往农村、社区、学校、企业进行宣传，让大家了解老年代步车使用的非法及危害性；同时，利用农村劝导站、企业劝导站、警保劝导站及临时检查站等人群集散地对这类车辆进行劝导。执法过程中，发挥骑警灵活机动特点，对路面上的老年代步车，一经发现坚决查扣，让这类车辆的蔓延消失在萌芽状态。

具体惩处措施全国各地各有细则

违法违规驾驶老年代步车上路，全国各地的惩处措施不尽相同。

2018年7月起，北京市全面禁止销售各类“超标电动车”，包含超标电动自行车、电动三轮车、电动四轮车以及老年代步车等。但禁售并未能全面杜绝，有商户转移到地下交易。随着《北京市非机动车管理条例》的实施，以及《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》的修订，老年代步车已被明确按机动车管理。但考虑到复杂的社会因素，相关的管理细则仍未出台。分析认为，其中包含巨大存量去留问题，以及代步车司机多为老年人，不容易处理的情况。

2019年3月，上海道路上出现不少酷似小轿车等机动车的老年代步车，但均没有牌照。对此，上海交警部门重申，不具备办理车辆登记条件的老年代步车，上路行驶涉嫌违法：除扣车外，还将被处以罚款，严重违法者还可能被处以拘留。

在福建省晋江市，交警部门针对“老年代步车”“残疾人代步车”等，首次查获予以警告处理，再次违法将依法予以处罚，依据不同群体轻重不同。其中，残疾人或老年人60周岁（含）以上，首次查获予以警告处理，签订《交通安全承诺书》及拍照留存后，通报至所在街道（乡镇）；而60周岁以下正常行为，二次或多次重复违法的残疾人或60周岁（含）以上老年人，将依法予以处罚。

不要轻信商家宣传买车要查工信部名单

可见，老年代步车想上路，需要满足两个条件：一是车辆要符合国家标准，挂牌持证上路行驶；二是驾驶人要去正规的驾校培训取得驾驶证。千万不可轻信商家对老年代步车“不用挂牌、不用考驾照”等宣传。

哪些车辆才是合规的老年代步车呢？实际上，在这一细分市场，汽车厂商的脚步也从未停止过。要选择一款可以上牌的老年代步车，可以查询工信部发布的《道路机动车辆生产企业及产品公告》。产品分为三轮和四轮两种，厂家在设计的时候，并非简单地将两轮电动自行车的配置应用在老年代步车中，而是要单独配置专用的电机和控制器，并且车身大小、车辆速度都有严格的限制。近日，某国产汽车品牌推出的纯电动版的迷你车辆，也引起了车友圈关注，并因小巧身材、低廉售价被称为“老年代步车终结者”。

日前，北京市政协委员郭彩云也提出建议，应进一步规范老年代步车的源头管理，市场监管、交通等部门加大管理力度，齐抓共管，保证只有符合要求的车辆允许上路，避免不合格的产品流入市场，造成危害。尽快出台相关办法，在法律上明确“老年代步车”的道路权益，明确老年人使用车辆的规定和违规的处罚，并要求持证使用。同时，实现车辆统一上牌，防止不合格车辆上路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=78890>

（来源：北京青年报）

政策法规

健康北京行动推进委员会关于印发《健康北京行动（2020—2030年）》的通知

市政府各委、办、局，各有关单位：

根据《北京市人民政府关于对〈关于推进健康北京行动的实施方案〉的批复》（京政函〔2020〕58号）的要求，现将《健康北京行动（2020—2030年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

健康北京行动推进委员会

2020年3月30日

请点击下载：《健康北京行动（2020—2030年）》.docx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78893>

（来源：北京市卫生健康委）

辽宁：关于规范企业职工基本养老保险省级统筹统一养老保险政策的若干意见

各市人力资源和社会保障局、财政局、税务局，社会保险经办机构主管部门：

为贯彻落实《关于印发辽宁省规范企业职工基本养老保险省级统筹制度实施方案的通知》（辽人社发〔2020〕1号），根据《社会保险法》等法律法规，经省政府同意，现就规范企业职工基本养老保险省级统筹统一养老保险政策提出如下意见：

一、统一参保范围

（一）全省范围内各类企业职工，民办非企业单位、社会团体等社会组织职工，有雇工的个体工商户及从业人员应参加养老保险，由用人单位和职工个人共同缴纳养老保险费。

（二）无雇工的个体工商户、我省户籍的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员（以下简称灵活就业人员），年满16周岁且未达到法定退休年龄的，可自愿在注册地、户籍地或居住证所在地参加养老保险，由个人缴纳养老保险费。省外户籍的灵活就业人员，可在居住证所在地参加养老保险。

（三）用人单位按照属地原则参加养老保险。2020年6月底前已参保用人单位参保地保持不变。2020年7月1日后，新参保用人单位在登记注册地所属的市、县（市、区）社保经办机构参加养老保险。

二、统一缴费比例

（四）统一养老保险缴费比例。用人单位缴费比例为16%；职工个人缴费比例为8%，记入个人账户。灵活就业人员缴费比例为20%，其中8%记入个人账户。

三、统一缴费基数核定口径

（五）统一以全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资（以下简称全口径平均工资）核定缴费基数上下限，各地不得自行改变缴费基数核定口径。

（六）参保的灵活就业人员可在全省全口径平均工资的60%、70%、80%、90%、100%、200%、300%七个档次中自愿选择。灵活就业人员不得以事后追补缴费方式增加缴费年限。

四、统一缴费基数核定办法

（七）单位缴费基数以职工个人缴费基数之和确定。职工以本人上年度月平均工资为缴费基数，新招用职工以起薪当月工资收入为缴费基数。职工个人缴费基数最高为上年度全省全口径平均工资的300%，最低为上年度全省全口径平均工资的60%。无法确定月工资收入的职工，以上年度全省全口径平均工资作为缴费基数。

五、规范养老保险待遇支付

（八）根据国家有关规定，统一制定我省基本养老金计发过渡办法，确保退休人员待遇水平平稳衔接。企业退休人员基本养老金调整按照国家规定组织实施，全省统一调整办法。

（九）各地要严格执行业务统一的养老保险待遇政策和待遇支付项目，对不符合领取养老保险待遇条件的人员、违规列入基金发放的项目、自行提高的待遇标准，必须予以清理纠正。统筹外项目不得列入基金支付范围。

(十) 社保经办机构代发的项目, 经市级以上人民政府同意后单独独立户建账, 与基本养老保险分别核算和发放, 所需资金按照“谁委托、谁负责”的原则, 将资金及时拨付到社保经办机构代发专户, 不得挤占挪用养老保险基金。

六、统一转移接续办法

(十一) 参保人员在省内流动并参加企业职工基本养老保险的, 只转移养老保险关系, 不转移基金; 达到养老保险待遇领取条件的, 其在各地的参保缴费年限合并计算, 个人账户储存额累计计算, 待遇领取地达到待遇领取条件时的养老保险关系所在地。

(十二) 参保人员跨省流动、转为参加机关事业单位养老保险或城乡居民养老保险的, 按国家和省有关规定执行。

七、规范个人账户管理

(十三) 核定缴费基数、计发待遇基数等按照当年公布的上年度全省口径平均工资以及基本养老保险计发过渡办法执行, 不再实行“社会保险年度”。个人账户统一按照国家每年公布的记账利率进行账户利息结转。人力资源社会保障部、财政部公布的2020年企业职工基本养老保险个人账户记账利率计息区间为2020年7月1日至2020年12月31日。从2021年1月1日起, 养老保险个人账户计息改为自然年度, 每年12月底进行个人账户计息。2021年后每年国家公布记账利率前发生的养老保险转移接续、个人账户一次性退还等涉及个人账户业务, 按上一年记账利率计算个人账户利息, 当年国家公布记账利率后不再重新计息。

(十四) 按照国家规定, 职工退休以后年度调整增加的养老金, 按职工退休时个人账户养老金和基础养老金(过渡性养老金)各占基本养老金的比例, 分别从个人账户储存余额和社会统筹基金中列支; 个人账户无余额时, 全部从统筹基金中列支。个人账户支付项目统一为: 退休人员个人账户养老金部分; 退休人员按年度调整增加的养老金中按比例(职工退休时个人账户养老金-基本养老金)由个人账户承担部分; 一次性个人账户退返部分。

八、规范丧葬抚恤待遇政策

(十五) 2020年7月1日后因病或非因工死亡的参保人员(不含退休、退职人员)丧葬补助金和抚恤金标准与缴费年限挂钩。累计缴费年限(含视同缴费年限, 不含特殊工种等折算年限, 下同)满15年的, 按参保地退休人员标准发放丧葬补助金和抚恤金; 累计缴费年限不满15年的, 按比例发放丧葬补助金和抚恤金, 每满1年(不足1年按1年计算)按参保地退休人员丧葬补助金和抚恤金标准的十五分之一发放。国家对领取基本养老保险的最低缴费年限进行调整时, 挂钩的缴费年限同步调整。

九、其他事项

(十六) 离休人员符合国家和省规定享受的基本离休费、生活补贴、护理费以及丧葬费、抚恤金等待遇项目纳入养老保险基金列支。

(十七) 按照《辽宁省被征地农民社会保障暂行办法》(辽政办发〔2005〕81号)参保的被征地农民, 按照《关于农垦企业参加企业职工基本养老保险有关问题的通知》(辽劳社发〔2004〕3号)参保的农垦企业及其职工按省、市原有规定执行。

(十八) 我省原有政策与本意见不一致的, 按本意见规定执行。各市在养老保险省级统筹前自行出台的养老保险政策, 要及时清理规范。今后国家出台养老保险相关政策, 按国家政策执行。

(十九) 本意见从2020年7月1日起执行, 有特殊时间规定的条款从规定之日起执行。本意见规定的日期均含本日。本意见由省人力资源和社会保障厅会同相关部门负责解释。

辽宁省人力资源和社会保障厅、辽宁省财政厅
国家税务总局、辽宁省税务局、大连市税务局
2020年5月29日

(此件公开发布)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78871>

(来源: 辽宁省人力资源和社会保障厅)

福建: 福州市民政局等六部门关于印发《2020年养老院服务质量建设专项行动实施方案》的通知

榕民〔2020〕180号

各县(市)区民政局、住房保障和房产管理局、城乡建设局、卫健委、市场监管局、消防救援大队, 高新区社会事业管理局、城乡建设局、市场监管局:

现将《2020年养老院服务质量建设专项行动实施方案》印发你们, 请认真组织实施。

福州市民政局、福州市住房保障和房产管理局
福州市城乡建设局、福州市卫生健康委员会
福州市消防救援支队
2020年6月10日

2020年养老院服务质量建设专项行动实施方案

为贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示精神, 2017年以来, 我市持续开展养老院服务质量建设专项行动(以下简称专项行动), 取得了明显成效。2020年是专项行动的收官之年, 根据省民政厅、省住房和城乡建设厅、省卫生健康委员会、省市场监督管理局、省消防救援总队《关于印发2020年养老院服务质量建设专项行动实施方案的通知》(闽民养老〔2020〕40号)精神, 特制定实施方案如下:

一、总体目标

到2020年底, 养老机构安全隐患大排查大整治基本完成, 养老机构服务安全强制性国家标准实施准备工作有序开展, 农村区域性养老服务中心建设成效初步显现, 养老机构等级评定制度与国家标准有序衔接, 养老服务综合监管制度逐步实施。养老服务市场更加有序, 养老院服务质量建设长效机制逐步健全, 社会对养老服务满意度持续提升, 老年人获得感、幸福感、安全感持续增强。

二、主要任务

(一) 做好养老机构常态化疫情防控。各县(市)区民政局要根据当地实际, 在疫情防控常态化条件下有序恢复养老服务秩序。进一步健全养老机构突发事件应急预案和传染病预防制度, 积极开展核酸和抗体检测, 完善入院体检流程, 设置隔离观察室、来访接待室等场所, 储备必要的疫情防控物资, 提高应对重大突发公共卫生事件的能力。适当调整民政部《养老机构新型冠状病毒肺炎疫情防控指南(第二版)》中的出入管理防控措施, 严格落实其他防控措施。在保证入住老年人生命安全和健康的前提下, 有序恢复正常服务, 支持养老机构正常运转。

(二) 开展安全隐患大排查大整治。围绕养老机构房屋结构、地质灾害、消防、食品、服务管理等方面安全问题, 持续组织拉网式排查, 全面完善台账, 建立问题清单、责任清单、销号清单、整改清单, 实责任单位和责任人, 制定整改措施和时间表, 逐一落实限期整改, 开展对账销号。配合属地政府开展百日攻坚专项行动与长效治理, 全面消除我市养老机构房屋结构安全隐患, 坚决防止安全事故发生。实施养老机构消防安全达标提升工程, 切实提升养老机构消防安全管理水平, 确保老年人生命财产安全。对养老机构重大风险隐患拒不整治或无法完成整治的, 要报请县(市)区政府组织联合执法, 依法予以取缔, 守好养老机构安全红线和底线。

(三) 实施养老机构贯标行动。宣传贯彻国家级、省级养老行业标准, 着重抓好《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准实施准备工作, 鼓励养老服务机构制定高于国家、行业或地方标准的企业标准。加强督促指导, 落实《福建省养老机构消防安全标准化管理体系建设指南(试行)》, 推动养老机构消防安全工作标准化规范化。对不符合安全基本规范的养老机构, 各县(市)区民政局要联合相关部门强化分类指导, 鼓励和支持其在国家标准生效实施前整治达标, 力争2020年底前实现60%以上的养老机构提前符合强制性国家标准。

(四) 开展养老机构等级评定。落实《民政部关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》(民发〔2019〕137号), 做好养老机构等级评定省级标准与全国标准的衔接工作。到2020年底前, 全市普遍推行全国统一的养老机构等级评定制度。

(五) 建立健全养老服务综合监管制度。明确各部门监管职责, 落实综合监管制度, 建立养老院服务质量监管齐抓共管的机制。以“双随机、一公开”监管为基本手段, 加大对违规行为的查处惩戒力度。加强共建共治共管成果应用, 完善退出保障机制。严格执行《福州市养老机构管理办法》与《养老机构失信惩戒管理办法(试行)》, 完善养老服务信用监管体系。通过年度报告、联合检查、不定期抽查等方式, 对全市养老机构的消防安全、食品安全、服务安全等全面开展检查, 加强养老机构管理。推动养老服务领域基层政务公开和养老机构服务信息公开, 各县(市)区民政局要公开本行政区域内经过登记、备案的机构名单, 以及已掌握的未经登记、备案的机构名单, 通过信息公开的方式加强养老机构监管, 加大对新设立养老机构的检查指导力度。

(六) 推进乡镇敬老院转型升级。落实《福建省加快乡镇敬老院转型升级(2020-2022年)行动方案》, 整合乡镇片区资源, 优化重组农村养老服务设施, 推动一批人口集中、环境设施和地理位置较好的乡镇敬老院转型升级, 增加服务床位和服务项目。2020年底前, 长乐区和6个县(市)都建成1个集机构、居家、社区养老服务功能为一体的农村区域性养老服务中心, 为周边区域老年人提供生活照料、康复保健、文体娱乐、助餐助急、精神慰藉等服务。提升现有社会福利中心照护能力, 强化失能、部分失能特困人员兜底保障, 优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求, 乡镇敬老院床位使用率有所提高。

(七) 持续开展养老服务市场综合检查整治。将扫黑除恶、“保健”市场乱象整治和非法集资风险排查纳入养老机构日常监管内容, 严禁养老机构向老年人推销“保健”产品或为其他经营主体推销活动提供支持, 严禁向入住老年人非法集资。督促养老机构向入住老年人经常开展宣传, 做到公共场所张贴风险提示与宣传标语, 定期开展公益讲座, 增强其对非法集资和“保健”产品虚假宣传的辨别能力和防范意识, 引导其理性消费。鼓励养老机构 and 入住老年人投诉举报反映“保健”产品虚假宣传及非法集资问题线索。各县(市)区民政局要设置举报电话, 公开举报电话, 定期做好线索监测, 并及时通报有关部门依法处置。对发生的针对养老机构老年人的“保健”产品消费欺诈行为, 要加大查处力度, 切实保护入住老年人的合法权益。

(八) 提升养老院信息技术服务水平。大力发展“互联网+养老”, 推动养老院改善信息技术基础设施, 深化信息技术与养老服务管理的融合创新和服务支撑, 推动全市养老服务数据汇聚共享, 提升公众服务能力和事中事后监管能力。

(九) 开展养老服务人才培训提升行动。各县(市)区全面建立完善养老从业人员入职和在职补训制度, 进一步加强养老机构人才队伍建设, 鼓励和吸引专业人才从事养老服务。落实养老护理员职业技能提升行动, 推动健全全分分类培训制度, 加强对养老服务机构责任人、管理人员、护理员的入职和在职培训。2020年底前, 各县(市)区养老从业人员完成至少1次轮训。

三、工作要求

(一) 强化责任落实。各地各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示精神, 增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”, 将专项行动纳入年度工作重点, 主要负责

同志亲自研究部署和抓落实，继续发挥部门联动优势，协调解决重点难点问题，确保养老院服务质量稳步提升。

(二) 推进长效监管。着力推进服务质量管理模式由突击性的集中排查整治向依靠制度常态化监管的长效机制转变。专项行动结束后，各级民政部门要建立健全养老机构服务质量建设长效机制，切实转变工作方式方法，坚持用标准、制度来加强养老院服务质量建设，通过常态化、规范化、标准化的方法来促进养老院服务质量不断提升。各地要继续督促养老机构通过全国养老机构业务管理信息系统及时填报基础信息和专项行动开展情况，为集中研判工作进展、动态督促落实提供数据支撑。

(三) 加强舆论宣传。各地要继续通过电视媒体、报刊杂志、门户网站、微博、微信等平台广泛宣传专项行动，宣传正面典型，曝光反面典型，激励养老机构提升服务质量，营造良好的舆论环境。各地在专项行动中创造的好经验好做法要及时报告市民政局，加强工作交流分享，互学互鉴。

(四) 做好全面总结。各县(市)区民政局要牵头对2017年以来的专项行动进行全面梳理，认真总结，并于10月30日前向市民政局养老处书面报送专项行动总结报告，内容主要包括专项行动四年以来主要工作及成效、存在突出问题、意见建议和下一步落实长效机制的打算。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78873>

(来源：福州市民政局)

养老研究

江苏：扬州长护险创新服务惠民生

“有了长护险入住养老机构后，每天可享受基金补贴80元，大大减轻了家庭经济负担，而且老人在养老机构得到专业的医疗护理，让长期照护老人的家人得以‘喘息’。”江苏扬州江都丁沟的张先生日前对记者说。

今年初，张先生替母亲领取了一份“第六险”长期护理保险。他说，母亲今年82岁，脑动脉瘤破裂后生活不能自理，两年来一直卧床，妻子辞去工作在家照顾老人。

首次采用失能等级评估表

记者从扬州银保监分局获悉，扬州市是全国首家采用中国社会保障学会颁布的《失能等级评估标准(ICF-A-CN)量表》的地区。该评估标准对失能人员活动能力、自理能力等8个维度20个项目进行全方位评估，按评估得分将失能人员分为重度失能、中度失能和轻度失能三个等级。

今年1月份，首批86个通过失能等级评估的重度失能人员享受到长护险待遇，标志着扬州市长护险工作“全线贯通”。

据介绍，扬州市在试点期间重点解决重度失能人员相关照护费用。照护服务分为机构照护、定点医疗、养老机构三种形式。

推进研究应对人口老龄化

近年来，扬州市人口老龄化进程加快，老年人口占比高于全国(17.3%)、全省(20.21%)平均水平，并且呈现高龄化、空巢化的趋势。家中一旦出现失能、半失能老年人，整个家庭将面临生活照料困难及经济负担。

为此，扬州银保监分局与市人社局建立工作协调机制，共同研究推进相关项目。2019年初，扬州市人社局实地考察学习南通、成都等地试点经验与做法，扬州银保监分局指导督促相关保险机构于2019年底协作，推动完成4家商业保险机构承办长护险的招投标工作。

形成“6个三”政策框架体系

扬州市长护险政策框架体系可概括为“6个三”特点。

在筹资上“三渠道”。长护险基金采取个人缴纳、医保统筹基金划拨、财政补助等渠道按年度筹集。2019年度筹集标准为每人80元，其中个人缴纳20元，职工医保统筹基金划拨40元，各级财政补助20元。

评估实施“三等级”。采用《失能等级评估标准(ICF-A-CN)量表》，对失能人员活动能力、自理能力等8个方面进行评估，按评估得分分为重度失能、中度失能和轻度失能三个等级。试点期间重点解决重度失能人员相关照护费用。适时将符合中度失能标准的人员纳入保障。

照护“三选一”。扬州市照护服务分为三种形式：一是入住医疗、养老机构接受照护服务，基金支付标准为80元/人/天、60元/人/天。二是居家接受定点照护机构提供的上门照护服务，月度支付限额不超过1200元/人。三是居家接受家人、亲属等非定点照护机构提供照护服务，补助标准为20元/人/天。

支付“三边界”。参保人员因年老、疾病、伤残导致失能，且失能状态已经持续一段时间，需要长期护理，经申请评估符合重度失能标准的，可享受长护险待遇。严格界定长护险基金支付范围、长护险基金不予支付范围和支付方式范围。

操作“三联网”。强化“互联网++长护险”的理念，建设长护险信息系统，同时开发应用3个用于移动操作的APP，与信息系统联网办公。一是参保人员APP。参保人员(申请人)通过手机APP，可实现申请失能评估、个人信息变更、信息查询、待遇查询等相关功能。二是评估人员APP。失能评估专家及工作人员，可通过APP实现失能申请受理、现场失能评估及复评、失能人员日常巡查、定点照护机构日常巡查等相关功能。三是照护人员APP。照护服务人员可通过APP实现精准、规范的照护服务，包括日常照护预约，照护项目化管理及接受照护服务满意度评价等功能。

管理“三机制”。一是动态调整机制。建立动态筹资与待遇水平调整联动机制。二是委托承办机制。社保经办机构以委托管理、购买照护服务等路径、方法，将长期失能人员资格认定与失能评估、服务管理、费用审核、结算支付等经办管理业务，通过政府招标选定承办长护险的商业保险机构经办管理，全面实行管办分离。三是严格退出机制。社保经办机构对承办机构、定点照护机构实现协议管理，根据协议进行管理，情节严重的，可以暂停其开展长护险相关业务，直至解除服务协议。

长护险初显成效。试点期间，市区(包括市直、广陵区、邗江区、江都区、市经济技术开发区和功能园区)职工医保参保人员95.68万人纳入长护险参保范围。

2019年度长护险基金筹集标准为每人80元，长护险基金筹资规模约7500万元，试点期间保障重度失能人数可达5000人左右。

下一步，扬州银保监分局将进一步规范长护险稳健有序发展，强化保险公司在承保、理赔、消费者权益保护等方面工作，协调市人社局等相关部门共同推动基金筹集、颐养社区建设，让长护险惠及更多失能老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=78905>

(来源：中国银行保险报网)

关于推动右江区“医养结合”养老服务快速健康发展的建议

“医养结合”作为一种新型养老模式，既能够有效破解传统单一机构养老的弊端，也能满足广大老年人尤其是失能、半失能老人的养老需求，是完善社会养老服务体系的重要内容，也是积极应对人口老龄化的长久之计。“医养结合”模式是未来养老的发展方向，目前的养老机构大多偏重生活照料为主，对医疗护理存在严重不足。有调查报告称，全国各级、各类养老机构中，有医疗支持(至少内设医务室、配备有专业医护人员)的不足17%，而有关数据显示60岁以上老人患病率是全人群的3—5倍，缺乏医疗支持是绝大多数养老机构存在的“硬伤”，而养老机构内看病不能纳入医保报销体系的问题则使更多老人对选择养老机构心存顾虑。

一、右江区“医养结合”现状

1.服务体系缺乏统筹规划。在顶层设计上右江区对“医养结合”机构的功能定位及概念内涵不明确，缺乏“医养结合”管理运行的标准规范，对医养服务体系的建设缺乏统筹规划，更没有将其纳入右江区国民经济和社会发展的总体规划，导致“医养结合”服务发展缓慢和无序发展的状况。

2.配套政策有待完善。一是财政对“医养结合”项目没有预算科目，致使各级无法纳入财政预算，导致资金投入严重不足。二是现行医保、养老政策没有合理解决老年人养老护理服务费用支出问题;三是养老机构收入异地老年人，尚不能享受同等的运营补贴政策等。

3.运行机制存在障碍。一是“医养结合”涉及部门多，相关职能分散，缺乏统一的协调管理，资源不能得到有效整合，整体效能难以充分发挥。二是医疗机构设立养老机构，按照民政部门规定必须要另外设立新的法人，制约了医疗机构在推进“医养结合”中的作用发挥。

4.“医养结合”机构供不应求。(1)百色市老年人医养结合需求状况：百色市截至2018年底约有老年人65.53万人，截至2018年10月，百色市60岁以上老年人达65.53万，占常住人口的15.60%，失能、半失能老人约有12.25万,约占老龄人口18.7%,高于全国平均比例18.3%。按失能、半失能的老人有30%的人需要入住养老机构护理推算,全市约有3.67万失能、半失能老人入住养老机构。(资料来源：百色市卫生健康委老龄办。)(2)目前,全市共有养老机构和设施1185个,但在右江区域内只有7个养老机构,总床位787张,目前百色市民政局福利园养老院已经建成,待开放500张床位,但这1287张养老床位远远满足不了全市人口老龄化的需求。目前,右江区域内老年养老机构普遍规模偏小,未配置专业医护人员和相关科室,医疗设备及技术落后、养老医疗人力资源仅为聘用的临床内科医生和护理人员,养老医疗服务项目没有进行明确分类,养老院更多的只提供养老服务,也就是生活照料为主,在治疗护理存在严重不足。市内只有百色华宇养老院与百色市中医医院达成医养结合合作协议,真正由百色市中医医院进驻提供医疗服务,完成医养资源整合,其他养老机构只是与各片区社区卫生服务中心签订了医养结合合作协议,提供医疗巡诊服务,远远未能满足养老机构对医疗服务的需求。右江区域内迫切需要建立多家集居家、养老、医疗服务于一体的规模化医养结合型医疗机构。

5.专业人才严重缺乏。养老机构缺乏专业的护理知识及技能,在人员的选择上参差不齐,对人员管理不到位,服务质量不高,服务技能不专业。护理人员多为城市下岗工人、进城务工人员,年龄偏大,文化水平不高,难以满足老年人日益增长的多元化养老需求,影响服务内容的扩展和服务质量的提高。医疗护理的床位和专业技术人员,供需缺口巨大。同时,由于养老医疗服务的技术价值与价格缺少竞争力,在医疗服务市场资源配置竞争中明显处于劣势。

二、建议及措施

1.科学规划,构建层次清晰的“医养结合”服务网络。一是加快制定右江区“医养结合”总体规划,预留发展空间,做到“医养结合”机构规模适度、布局合理、标准适宜、建设有序、实用有效。二是搭建养老机构、医疗机构、社区三方合作平台,开通绿色通道,提供老人治疗期住院、康复期集中护理、稳定期生活照料相结合的服务。养老机构内设医疗机构实行备案制。三是发挥基层医疗卫生服务机构作用,为老人提供更方便的家门口服务。全面推进老年人社区健康管理服务和家庭医生签约制度。

2.加强政策扶持,统筹养老医疗资源。一是明确监管责任,建立协调机制,统筹区内养老医疗资源。充分整合各部门的行政资源,提高老年人医疗资源利用效率。二是完善相应的医保和新农合报销政策,对在养老机构实施医疗护理产生的医疗费用报销比例应高于医疗机构,从而进一步优化医养结合服务模式发展的软环境。

3.创新制度,构建医疗保险体系。一要有针对性解决老人经济负担较重的问题,围绕解决“医养结合”发展模式的医保报销不畅通、个人支付费用较高这一瓶颈问题,对养老机构内设的医疗机构,符合医保定点条件的依照申请纳入,与社会保险经办机构签订定点服务协议,入住的参保老人按照规定享受相应待遇。同时,适度放宽需要治疗的老人医保范围,对于失能程度较重、病情严重且花销较高的老人,可设立一定的报销比例,

解决部分老人经济负担较重的问题。二是逐步建立健全长期护理保险制度。借鉴北京、浙江、青岛等地模式，探索建立老年人长期护理保险制度，对失能、半失能的参保老年人，引导其在定点护理机构接受长期医疗护理，或居家接受相关机构的医疗护理照料，由护理保险基金支付相关费用。三是充分发挥商业保险的风险分担作用。按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》中关于“鼓励老年人投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品”、《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》中关于“积极发展意外伤害保险，增强全社会抵御风险的能力”的要求，积极引导各保险公司，设计开发健康险、养老机构责任险、老年人意外伤害险等多种形式的险种，为老人提供多样化的“医养结合”保障服务。

4.加强养老机构医技及护理人员队伍建设。一是鼓励医疗机构的优执业医师和护士到养老机构中进行轮岗服务，并给予相应的特殊岗位补贴；对高等院校和职业院校毕业的老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专业人才，进入养老机构就业并签订劳动合同的，工作满一定年限后，给予一次性数额可观的经济补助。二是抓住待遇提升。将社会办医养结合型养老机构中的医护人员，纳入卫生计生部门统一管理，在薪酬、职称评定等方面，与公办医疗机构享有同等待遇，充分调动医护人员的积极性。三是抓职业培训。将养老机构负责人和老年护理员纳入政府培训计划，采取政府购买服务的方式，让一些专业的培训机构和有经验的养老机构合作开展培训，不断提高养老服务队伍的专业化水平。

5.营造全社会重视养老的氛围。要积极倡导社会志愿者和慈善机构参与“医养结合”工作，带动各种医疗医疗机构与养老机构合作，在合作的养老机构中设立医疗服务站点，实行定期或不定期义诊活动，为养老机构内的老年人提供医疗服务。

总之，发展“医养结合”，填补养老与医疗之间的空白，必须要以政府扶持为主导、医院为依托、养老机构为中心，重点突出医疗服务的模式，才能推动右江区“医养结合”养老服务快速健康发展，让右江区的老年人不但老有所养，并老有所医。口黄权农俊彬简华慧李容

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=78856>

(来源：右江区政协网)

养老类型

上海：养老机构“缺医少药”解决了吗？

家有老人，最怕的就是生病无法照料。

面对深度老龄化，上海早在2005年就提出和实践“9073”养老服务模式，即90%由家庭自我照顾，7%享受社区居家养老服务，3%进入养老机构。

通常，生活能够自理、比较健康的老人，可以居家养老；而生活难以自理、长期需要医疗照护的老人，家人照顾起来难度大，或者没有条件照顾，很多家庭会选择养老机构。

进入养老机构的老人往往是医疗需求最多的老人，但过去传统的养老机构一般只能提供生活护理，老人如果需要医疗护理或者一些基本的治疗，必须由家人送到医院。对于体弱的老人来说，从养老院到医院看病，既存在风险、不便，也给家人带来很大的负担。

逐渐地，一些养老机构通过与社区卫生服务中心合作的方式，以及内设医疗机构的方式，向老人提供医疗服务。到了2015年，上海市政府明确提出鼓励有一定规模的养老机构设置内设医疗机构，并对养老机构内设医疗机构提出了硬要求。

养老机构提供医疗服务，不仅是政府的要求，也逐渐成为老人的家庭在选择养老机构时最看重的一点。

经过几年的实践，上海的养老机构中医疗服务的情况如何？过去“缺医少药”的问题解决了吗？记者近期对一些养老机构进行了采访。

医疗，养老院里最硬的刚需

中午1点多，上海市杨浦区福象新江湾城老年福利院的医务室里，护士正在分药，这是他们每天例行的工作。我们平常在医院药房拿药时，一般也就领个四五盒、七八盒药，但在这里，每一个塑料筐中起码装着几十盒各种各样的药，胶囊、片剂形形色色，每一个筐里是一位老人一个阶段的用药。

几十个装满药品的筐摆在桌面上，场面可谓“壮观”。全院260多位老人，几乎所有人都需要服药。

护士告诉记者，药是家属在医院开好送进来的，福利院的医务室负责保管和发药。头一天，护士将老人第二天的药准备好，如果需要吃三次，就分装在三个小圆盒中，医务室将分装好的药发给主管护士，主管护士再交到负责老人的护理员手中，并监督护理员按照要求给老人服用。

分药的过程需要耐心和细致，有的老人一次用药就有好几种甚至十多种，有的老人还需要服用中药；到了服药的环节，一些失智老人不仅不知道该怎么吃药，有的还会抗拒吃药，这就需要护士和护理员一起帮助老人服药。

分药和帮助老人定时、遵医嘱服药，是养老机构里最基本的医疗服务，整个过程需要医疗护理的专业知识，任何差错都会给老人健康带来风险。

养老机构里，还有许多更加专业的医疗照护需要。

杨浦区纪念路上的日月星养老院里，不久前一位老人腹泻，这让家属和养老院都非常着急。“这位老人在我们养老院住了两三年了。他患癌症，心脏也不好，之前可以起床活动，这次出现腹泻后，只能卧床了。”日月星养老院的内科医生邵医生说。

受到疫情影响，带老人去医院看病不方便，而且老人身体虚弱，家人也担心去一趟医院反而加重了病情。这个时候，养老院自己的医护团队就发挥了重要的作用。“我们对症给老人采取了一些治疗措施，时刻监护他的病情变化，几天以后老人症状逐渐减轻了。”

邵医生说，老人由他负责，非常信任她。就算是下班在家休息的时间，老人有不舒服也会打电话向她咨询，老人的家人有任何问题也会给邵医生打电话，咨询医生的意见。有医生在养老院里，家人放心很多。最近疫情基本控制，家属向养老院送去一面锦旗表示感谢。

如果说老龄化的社会里机构养老是刚需，那么养老机构中的医疗服务则是刚需中的刚需。一家养老院负责人告诉记者，200多位老人入住的养老院，几乎每周都会有救护车到院的急救，而家属带去去医院看病的情况，则是天天都有好几位。

在福象新江湾城老年福利院的办公室里，院长刘丕展示了一张床位入住情况的示意图。按照相关标准，养老机构提供的护理等级分为重度、中度和轻度，这张图上，重度护理用红色表示，中度护理用黄色表示，绿色表示轻度护理。放眼望去，红色的标签几乎占了展示板一半的面积，重度护理中失智老人又占了绝大多数。

这家养老机构2017年11月开业运营，很快床位就基本住满，而最快住满的就是专门收治失智老人的区域，目前全院有110多位失智、失能老人。

失智、失能老人的护理，很大程度上需要专业医护力量的帮助。刘丕院长说，失智失能老人护理也是居民对养老机构服务需求最大的部分，这些老人不仅生活护理难度大，还经常需要就医，而他们的这些特殊医疗服务又不是普通医院能够提供的。

又是日月星养老院院长黄炜说，通常家属到养老院咨询情况时，首先问医院是否有医生护士，这些年家属对养老院护理水平的要求越来越高，医疗服务的需求越来越迫切。黄炜院长说，作为中高端养老院，日月星养老院的收费不算低，但对于那些老人需要医疗照护的家庭来说，如果养老院能提供基本医疗服务，老人不必经常去医院就医，平常的疾病风险有医护人员管理，总体算下来还是“划算”的。

医生护士时刻在床边

上海在居家养老、社区养老上投入了大量的资源，基本上身体还不错的老人，都会选择留在社区养老。因此真正需要到养老机构的老人，身体都比较差，对医疗服务的需求大。

为了方便老人就医，目前有两种方式解决养老机构内老人的就医问题。一种是养老机构与基层医疗机构建立合作关系，基层医疗机构医护人员上门为老人服务；另一种则是内设医疗机构，养老机构自己聘用专职医护人员。

第一种方式看起来容易实现，但现实中养老机构发现，社区医疗机构不可能提供24小时的医疗服务，医疗机构在服务养老机构上积极性也不是那么高。近些年，养老机构内设医疗机构的做法逐步普及，上海市民政局对一定规模养老机构内设医疗机构也有了明确的要求。

浦东新区，上海市老龄人口最多的一个区，截至2018年底，浦东新区户籍老年人口95.38万人，占总人口的31.5%，早已步入深度老龄化。截至2019年年底上海有100岁及以上老年人人口2729人，100岁及以上老年人人口最多的区还是浦东，有百岁老人560人。

上海市浦东新区浦惠明川养老院(原上海市浦东新区老年特护院)，是上海市、浦东新区两级政府养老实事项目，是上海市目前规模较大的以失智失能老人照护为主，兼顾医疗、康复、康乐及科研等功能的公办养老机构。

浦惠明川养老院院长顾卫英接受《新民周刊》采访时介绍，目前上海市所有的养老机构中，综合性养老机构占大多数，主要接收失智失能老人的养老机构很少。所谓失能老人，很多是卧床或者无法自理的老人，其中还有常年依赖胃管、食管生存的老人，这样的老人单单提供生活护理是远远不够的。

浦惠明川养老院内设医疗机构有6名医生、9名护士，在养老机构里算是医护人员比较多的。医生每天查房，了解老人的健康状况，医生团队还会为老人制定康复计划，提供康复训练方面的服务。“比如失能老人，手抬不起来或者身体某个部位有活动障碍，为了防止发生肌肉萎缩等问题，医护人员要为老人制定详尽的康复计划。”顾卫英说。

她介绍，医护人员在养老院内的值班类似医院，保证24小时有医护人员在院内。因此老人常规的医疗照护，养老院内的医疗团队都可以完成，除非遇到新发疾病或者病情变化，需要进行检查和进一步治疗的情况，才需要送医院。“比如需要CT检查，我们是内设医疗机构，没有这样的设备和服务。”

顾卫英告诉记者，这家养老院正在将其中一栋楼进行改造，准备申请建立养老机构，这样，养老院内就有了性质上属于医疗机构的“院中院”。有了养老护理院后，养老院的医疗服务能力将得到进一步提升。

杨浦区老年人口总数在上海市位居第二，截至2019年底杨浦区60岁以上户籍老年人口40.21万。多年来杨浦区非常重视养老事业的发展，截至2019年底杨浦区共有养老机构(含长者照护之家)65家，机构数量在全市排名第二、中心城区排第一。

2020年1月召开的杨浦区第十六届人民代表大会上宣读的政府工作报告显示，2020年杨浦区将新增养老床位600张，改造认知症老人照护床位50张。

杨浦区民政局养老服务科科长章伟向《新民周刊》介绍说，杨浦区共有养老机构60多家，目前有内设医疗机构的养老机构18家。“杨浦区养老机构床位利用率相对是偏高的，在90%左右，像我们的社会福利院，一床难求。大概5年之前，养老床位更加紧张，‘十三五’期间杨浦区新建完成的养老床位数占目前总床位数比例超过40%。”

章伟介绍，杨浦区人口密度大，很多家庭住房条件有限，家庭内无法照料老人的情况相对多，因此对养老机构的需求比较大。

章伟认为养老机构内设医疗机构，目前主要的作用是为老人提供安全保障和慢性的管理，有的可以提供医学康复服务，受限于医疗机构服务项目和能力，如果遇到需要诊断、急救等情况，老人还是需要到院外的医疗机构就医。

记者在福象新江湾城老年福利院的康复治疗室看到，各种康复设施和设备，与医院里康复科的配备基本一样，硬件条件非常不错。这家养老院一共有3名医生和4名护士，其中1名内科医生和1名中医医生是全职医生，还有1名康复科医生采取多点执业的方式在养老院工作。

目前养老院内设医疗机构基本都开通上海医保，因此老人在费用方面也没有太大负担。

养老院“养”医生不容易

养老院有医生护士，对于老人来说无疑提供了健康和生命保障，但从养老机构的角度而言，医护人员的人力成本是一个不小的负担。

杨浦区日月星养老院2007年3月开始营业，从建院就配备了医护人员，当年9月接入医保。养老院最初有3名医生7名护士，现在发展到7名医生13名护士，不仅是内设医疗机构较早的养老院，也是医护团队人数较多的养老院之一。2016年这家养老院的内设医疗机构按照卫生部门标准化建设要求进行了升级，2019年上海市企事业单位内设医疗机构能力提升评审中，这家养老院内设医疗机构被评为A类。

医护团队服务能力强成为了这家养老院的竞争优势，很多家属就是冲着养老院能提供专业的医疗照护而选择日月星。但黄炜院长也坦言，养老院“养”这么多医护人员，人力成本在全院人力成本中占了很大一块。“医生护士就业，可以选择民营医院，可以选择其他的医疗机构，他们到养老院来工作，自然要求不低于市场薪资水平的薪资，钱少了就招不到人。”

黄炜院长说，作为民办养老机构，收费可以根据市场人力成本以及其他成本的上涨而上调，保障医护人员的薪资水平，从而保障人员的稳定性。

邵医生原本在安徽一家基层医疗机构工作，由于丈夫调动到上海，她跟随丈夫举家搬到上海。一次偶然的机会，邵医生看到日月星养老院招聘医生的信息。“当时特别好奇，以前不知道养老院也招医生。”了解到养老院内工作的内容以及提供的薪资后，邵医生欣然决定到养老院上班。她说，养老院里的工作范畴和压力和她过去在基层医疗机构类似，收入水平也让她满意。

事实上，养老机构里像邵医生这样30多岁年纪的医生并不多，养老机构里的医护人员，多数来自退休人员再就业。

招聘医护人员特别难——公办养老机构的负责人对这一点感触很深，而招人难最大的原因就是养老机构给医护人员的薪资，无法达到其他医疗机构的水平，简单地说，在养老机构里做医生护士，钱太少。

福象新江湾城老年福利院长刘丕介绍，他管理的这家养老院性质属于“公建社营”，养老院由政府出资建设，但运营则通过招标最终交给太平养老产业管理有限公司。养老院全部约300张床位均用于接收上海市老年照护统一需求评估的“保基本”服务对象，床位费加护理费与同等水平公办养老院的收费标准基本相当。

根据“保基本”的定位，按照相关标准，养老院收费每人每月在5000元左右，而且几乎不调价。

刘丕院长说，养老院的运营成本中，人力成本超过一半，而每名医护人员的人力成本要比护理人员高很多。“一名全科医生在上海就业，市场上能够提供的薪资水平在到手12000元左右，这样的人力支出对于我们这样的养老院来说压力就比较大。”他介绍，政府对内设医疗机构有一些补贴，对专技人才也有一定的人才补贴，但这些补贴相较于医护人员人力成本而言，作用不是太大。

浦东新区浦惠明川护理院2019年1月1日转型为“公建社营”养老院，由上海浦惠养老服务发展有限公司接手并管理。和福象的情况类似，养老院定位为“保基本”，因此收费比较低。

养老院9名医生中1人为上海退休医生再就业；有一对夫妻医生因为子女在上海安家，提早退休搬到上海；还有2个年轻人是医学院校毕业生，之前在养老院实习后被养老院留下。顾卫英院长说，养老院招聘医生吸引力不够，很大部分靠“机缘”。接下来养老院希望壮大医护队伍，但要从社会上招聘医护人员还是很难。“我还想招人，招聘启事挂在网上好些时间了，也没有招到合适的，主要原因还是养老机构的工资没有吸引力。”

尽管目前养老机构内设医疗机构的建设面临种种困难，但各家养老院还是在根据各自不同的定位、属性和特色，摸索着院内医疗服务的发展模式。不管怎样，市场的需求——在养老这个领域就是家属和老人自己的需求，都要求养老院提供更好的医疗服务，有需求的地方，探索和创新就不会乏力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78864>

(来源：新民周刊)

辽宁：在这儿提供养老服务，税费有减免

6月10日记者获悉，围绕优化养老服务发展环境，我省日前出台推进养老服务发展的实施意见，提出养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业、非营利性组织等财税优惠政策；服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策；对在社区提供日间照料、康复护理等服务的养老机构给予税费减免。

深化“放管服”改革，我省明确，各级民政部门负责公布本行政区域现行养老服务扶持政策清单。清理废除在养老服务领域妨碍公平竞争的各种规定。积极引导养老服务领域申请注册商标。各市、县（市、区）政府要制定整合机关、事业单位和国有企业等闲置设施改造为养老服务设施的政策措施，通过低偿、无偿和政府补助等方式，引导社会力量开展养老服务。

围绕落实补贴政策，我省明确，接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质，按上述老年人数量同等享受运营补贴。鼓励居家社区养老服务机构投保雇主责任险和养老责任险。境外资本在省内外参与养老服务，享受境内资本待遇。

此外，我省明确，各级政府要将养老服务设施用地纳入年度建设用地供应计划。举办非营利性养老机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨用地。鼓励探索利用集体建设用地发展养老服务设施。严防擅自改变建设用地用途、容积率等规划设计条件，将养老服务设施用于房地产开发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78885>

(来源：辽宁日报)

江苏：姑苏打造为老服务“综合体”，深入实施老年人“幸福助餐工程”

9日，苏州市姑苏区综合为老服务中心项目举办专家评审会，今年底即将投用的首批8个综合为老服务中心项目通过路演的方式集中亮相并接受专业评审。

作为苏州的古城区、老城区，姑苏区老龄化程度超过31%，意味着每3个人中就有1位老人。在全区已建成的70个日间照料中心基础上，姑苏区又深入实施老年人“幸福助餐工程”，重点打造20个综合为老服务中心，让老人在家门口就能享受多方面、多层次、多类型的“一站式”养老服务，被誉为为老服务“综合体”。

姑苏区综合为老服务中心围绕助餐、助医、助学、助浴、助急、助洁等功能提供全方位服务。当天活动举办地天平街道梅巷社区，就是正在升级中的梅巷综合为老服务中心所在地。中心将以原社区日间照料中心为基础，进行多维度扩容、提档、升级，包括嵌入社区卫生服务站，与姑苏区老年大学合作设立分校，开设剪纸、编织、书法、绘画、舞蹈课程等。

姑苏区内未升级的日间照料中心和助餐点，也能依托综合为老服务中心享受支持性、指导性、补充性服务，融入“15分钟”高质量养老服务网络。姑苏区将充分利用云计算、物联网、大数据等技术手段，建设姑苏区“幸福助餐工程”管理与服务平台，实现从订餐、配餐、送餐、统计到监管的全域全过程信息化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=78892>

(来源：新华日报)

养老产业

养老院行业数据统计

养老产业是向社会资本开放成重头戏，我国多个部委频频表态支持养老产业发展，截止2019年，我国养老产业市场规模达到6.8万亿元，年均复合增长率约为17.13%，以下是养老院行业数据统计分析。

传统文化、居住习惯及经济条件等多方面来看，我国老年人普遍偏好居家养老，只有失能老人、高龄老人是机构养老的重点对象。养老院行业分析指出，伴随着人口的急剧老龄化，机构养老只能解决3%的养老问题，剩下的则由居家养老(90%)和社区养老(7%)解决。

截止2019年12月底，我国养老院达到5938家，数量最多的是四川省，拥有各类养老院2386家，在全国所占比重为8.13%；其次是江苏省，养老院数量也在2000家以上。此外，包括山东、辽宁、广东等在内的11个省份养老院服务机构数量占比也相对较大，数量在1000家以上。养老院行业数据统计认为，大部分省市的养老机构数量还较少。

从养老院点需求看，我国养老模式划分为家庭养老，机构养老和社区居家养老3种。但是，随着人口老龄化和小型家庭结构的发展，家庭养老的传统模式已不再适应现代社会的发展，机构照料的需求，或将成为未来的养老保险制度的重要支柱，而这有巨大的养老院的需求。

从护理角度院来看，我国老年人愿意住养老机构的数量的比例高于全球水平要高得多，仍保持在10%左右。因此，如果在约0.1计算依据的住宿，为2020年入住养老院老人内需人数的10%的愿望，1.7十亿人左右。入住养老院的老年人在发达国家的需求水平，以及我国的老年人口呈上升趋势，养老院预期需求将继续扩大。

目前，我国养老产业已形成包括原料和能源等资源供应商、养老用品供应商、养老房地产商和养老服务提供商、个人和机构消费者在内的产业链环节，行业发展态势良好，养老院行业数据统计指出，2020年部分养老企业营收可达上亿元。

1、坚持大众化的养老服务为主、高端化的养老服务为辅的原则，这应该是养老服务市场发展的导向和主流。毕竟，绝大多数参与社会化养老的人都是普通老年人，他们承受不起高价格的养老服务。

2、产业资本和金融资本投资养老服务，一定要有长远的规划和打算，不能抱着捞一把、赚一把就跑的心态。养老服务市场即便是座“金矿”，也不能乱挖。发展养老服务市场，还要加强政策制度的设计，突出养老服务项目和功能的多元化、价格上的平民化、养老机制的长远化，切忌搞“一阵风”“打一枪换一个地方”的套路。

在我国政府大力推动下，社区养老模式革新、智慧养老不断推进、医养结合成为行业热点，预计2021年医养结合行业市场规模将突破1万亿元。未来以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的新的养老服务体系逐步形成，养老金融市场发展将更加完善，以上便是养老院行业数据统计分析所有内容了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78857>

(来源：报告大厅)

外资险企加码在华投资，养老险、健康险成为市场争夺热点

进一步开放，已成为保险业发展的主旋律之一。2018年以来，银保监会已推出34条扩大开放措施。蓝鲸保险初步统计，政策之下，共有21家外资险企获批增资超150亿元，更有友邦、汇丰拟全资控股寿险子公司，安达“分两步走”拟入主华泰等大动作。

资本“弹药”充足，外资险企引中资战投、聘业内老将、增设分支机构，抢滩国内保险市场的速度正在加快。数据看效果，从市场份额来看，2019年外资险企保险业务收入占比提升1个百分点，但前进步伐却在2020

年1季度疫情影响之下有所停滞。

业内专家向蓝鲸保险表示，加大开放力度，外资寿险公司或能在已有丰富经营经验的养老险、养老金投资、长期医疗险上有所建树；外资财险公司深耕的非车险业务将是其长期优势，随着车险改革深化，市场逐渐规范，未来或可能加大车险业务的涉足力度。

不足3载21家外资险企增资超150亿，引战投、聘老将化解本土化经营难点

梳理来看，2018年以来，银保监会已推出34条扩大开放措施，共批准外资银行和保险公司来华设立80多家各类机构。趁开放“春风”，2018年以来，外资险企闻声而动，频繁增资、加大股权占比，加码入华。

近日，外资财险公司利宝保险公告，为支持业务发展需要，母公司利宝互助对其增资0.9亿已获银保监会批准。

蓝鲸保险根据银保监会增资批复情况梳理发现，2018年至今，共有21家外资保险公司合计增资超150亿元。其中，外资寿险公司增资最频繁且增资额度最高，10家外资寿险公司合计增资81.11亿元；另有8家外资财险公司、3家外资再保险公司增资额分为37.33亿元、33.53亿元。

按时间来看，2018年，9家外资险企合计增资61.26亿元；2019年，14家外资险企合计增资63.05亿元；2020年以来，已有现代财险、汉诺威再保险上海分公司、利宝保险3家外资险企获批增资，增资总额为27.67亿元。不仅如此，2020年以来，还有同方全球人寿、鼎诚人寿在排队申请增资。

与此同时，今年1月起，合资寿险公司的外资比例限制正式取消，外资寿险巨头纷纷行动，通过购买股权提高持股比、实施分改子等手段，提高公司经营话语权。例如，友邦保险拟将友邦上海分公司改建为旗下全资控股子公司；汇丰亚洲拟收购股权将汇丰人寿变为全资子公司；安达系步步逼近，屡屡增持华泰保险集团股份，谋求控股大股东野心彰显。

增资、购股，备上资本“弹药”的同时，外资险企正通过吸引战略股东、引进中资险企老将、增设分支机构等手段，夯实经营能力，化解“本土化”经营难点，进一步挖掘中国保险市场。

不同公司策略有所不同，部分外资险企将目光转向中资公司，如新光人寿通过鼎诚人寿增资扩股弱化话语权，并提高中资股东话语权，现代财险引入滴滴和联想，或利于实现车险业务协同；友邦聘请具有亚洲保险市场卓越成绩的李源祥，任集团首席执行官兼总裁；北大方正人寿、复星保德信人寿、中意财险等公司均在2019年增设了分支机构。

“外资入华，将使得我国保险市场进一步完善，为迈向保险强国创造条件。”北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾向蓝鲸保险表示。在其看来，外资保险公司在管理、保险技术上有一定优势，进一步扩大开放将为国内保险市场注入活力。

“进一步开放，对于国内保险市场来说，外资加码及外资险企的进入都将倒逼国内保险市场改革；对于外资险企来说，国内保险市场是一个正在成长的新兴市场，外资险企也将面对诸多机遇”，国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生向蓝鲸保险表示。但朱俊生也提醒道，外资险企谋求进一步发展，需要更加关注如何将国外经验、经营理念与本土化经营结合起来。

一季度外资财、寿险公司净利大涨，养老险、健康险或成下一步分羹市场

外资险企打出“系列组合拳”，最终也将作用于外资险企的市场份额及利润表现，那么，外资险企最新经营情况如何？

2019年，外资保险公司原保费市场份额为7.17%，较2018年增加了约1个百分点。但蓝鲸保险根据偿付能力报告统计，2020年1季度，外资保险公司保费市场份额下滑至6.48%。

拉低外资险企保费市场份额的主要是寿险公司业务下滑，受新冠疫情冲击，寿险行业业绩受阻，外资寿险公司也不例外，保费收入表现略显不佳。

1季度，外资寿险公司计揽收1001.39亿保费，同比缩减5.33%，市占率跌至7.65%；而外资财险公司揽收80.06亿元保费，同比增长9.36%，市占率由去年同期的2.12%提升至2.22%；外资再保险公司保费收入151.01亿元，同比增长18.39%，占再保险市场总保费的34.15%，较去年同期增长了4个百分点。

对此，朱俊生表示，“开放将有益于所有外资险企，但从长远来看，或更利于寿险公司发展，尽管目前外资寿险市场份额较低，但未来或有所提升”。

此前，经济学家宋清辉向蓝鲸保险表示，基于再保市场是国际化的市场，且外资再保公司具备较强的资本实力和再保经验，长期来看，外资再保公司有望与中资再保公司“平分秋色”。

利润方面，1季度，外资财险及寿险公司，同比涨幅均较高。其中，外资寿险公司净利合计为47.25亿元，同比增长约51%；外资财险公司合计净利润达2.61亿元，同比增长约40%；受瑞再北分3.93亿元的亏损影响，外资再保公司合计净利1.93亿元。

从公司具体表现来看，外资寿险公司利润分化，15家盈利超亿元。其中，友邦以16.98亿元的利润位居外资寿险公司榜首，同比增长29.27%；中美联泰、恒大人寿、中宏人寿、招商信诺盈利超3亿元，盈利水平相对靠前。

去年1季度亏损的中法人寿、中韩人寿、长生人寿、复星保德信、鼎诚人寿、德华安顾6家公司，今年1季度依旧亏损，尽管这6家寿险公司成立时间已超7年，但并未进入盈利期。对此，复星保德信、中韩人寿均曾对外表示过类似观点，“对于小型寿险公司，盈利并非易事，产品规模小，业务价值释放需要一定周期，未来还可能继续亏损”。

事实上，新的市场追逐热点已渐渐形成，如健康险、养老险等险种，而这也是外资寿险公司可以进一步扩大业务规模的布局点。

朱俊生表示，“从经营层面来看，专业性保险领域，特别是健康险、养老险，外资寿险公司具有很多经营优势。举例来看，养老险的核心是投资，因为养老金是长期储蓄投资，外资险企在全球咨询、资源配置、投资等方面具备较多经验；外资险企的健康险主要是保证续保的长期医疗险，它们在健康险和健康服务上有很多探索，在国内均有发展空间”。

外资财险公司方面，外资财险公司整体而言具备一定的盈利能力，但盈利能力较弱。11家盈利超千万元，但盈利超5000万元的仅有美亚财险一家；日本兴亚、史带财险、京东安联财险、信利保险、中航安盟5家外资财险公司全部亏损。

对于外资财险公司发展现状，朱俊生表示，“外资财险公司规模不大，但盈利稳定，主要是得益于外资财险公司在非车险领域的深耕和发展”。

同时，朱俊生分析了外资财险市场份额较小的原因，“此前，交强险经营权对外资险企‘开闸’，但外资险企面临的是乱象众多、竞争激烈的市场，车险市场比较难经营，部分外资财险公司缩减或退出车险业务，目前，外资险企对其持保留态度，这必然将影响其保费规模”。

在朱俊生看来，非车险领域，外资财险公司已有不少经验，这将是其发展的长期优势；车险领域，随着国内商车费改深化，市场也在慢慢规范，外资财险公司或将加大涉足力度。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78865>

(来源：蓝鲸财经)

养老服务专项行动，君康人寿深耕养老服务建设

近日，民政部等五部门在京联合召开电视电话会议，部署2020年的全国养老院服务质量建设专项行动工作。会上提出，要对建立健全完善提高养老院服务质量长效机制的工作目标，从五个方面继续提升养老服务水平，如期完成专项行动各项任务。君康人寿作为一家专业的寿险公司，其倾力打造的满足长者个性化服务需求的康养品牌“君康年华”有备而来。

据悉，专项行动要求做好《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准实施准备工作，进一步完善配套措施，健全养老院服务质量建设长效机制，推动出台养老服务综合监管政策措施，加强养老服务队伍建设，提高服务信息水平，鼓励养老机构提前符合强制性国家标准。

2019年8月，君康年华位于北京的幸福时光体验中心正式对外开放，该体验中心通过企业品牌展示区、社区生活体验区、餐饮体验区、医疗护理及健康管理体验区、户型展示区及记忆花园区六大展区，提供定制化康养社区未来生活的沉浸式体验，让参观者近距离感受君康年华康养社区一流的配套设施与高品质的康养服务。

作为高端定制的康养社区，也是君康人寿倾力打造的全新一代养老社区产品，君康年华康养社区将打造包括智能家居、人脸识别、移动管家、生命体征监测、云健康检测、远程医疗等在内的智能系统，搭建安全、舒适、无感的智慧服务平台。同时，通过大数据挖掘和分析，为长者提供高品质、个性化健康服务。

君康人寿的大健康战略，不再局限于提供单一的养老与医疗服务平台，也不仅仅着眼于通过引进国际医疗机构拓展服务领域，而是围绕“大健康+”理念，将养老保险产品、医院医疗资源、健康咨询管理、高端康养社区、个性化定制服务等诸多元素有机融合，并突破传统“围墙”概念，打通健康产业上下游产业闭环，最终打造覆盖健康产业生态共享的开放平台。

具体实施来看，就是通过“一揽子方案、两大支撑、三维助力、四大产品线”，即以养老保险产品为抓手，辅以高端定制化服务作为两大动力支撑，通过打造专业型、复合型的团队，汇聚并整合国际顶尖医疗资源以及自身在资金、渠道和客户资源等方面综合实力的“三维”助力，布局君康年华康养社区、康养酒店、康护中心以及养生度假村四大产品线，最终为客户提供涵盖养老规划和养老生活安排的一揽子解决方案。

按照君康人寿大健康战略的规划，未来将在全国核心城市布局多家高品质、大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区，其中北京、上海两大社区已经率先启动，共规划建设约2400户生活单元，社区建成后君康人寿将长期持有。与此同时，君康人寿将通过布局核心城市中心城区的高端长者服务公寓酒店、依托三甲医院的高端康护中心、以及结合“候鸟式养老”和“度假养生”全新模式的养生度假村，形成四大融合互补产品线，为中国长者提供多方位、高品质的康养生活。

君康人寿负责人表示，君康年华不仅限于为长者提供养老服务，更在于打造标准化养老社区典范。君康人寿将持续深耕养老服务产业，促进养老服务质量不断提升。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78906>

(来源：财讯网)

(来源：中国政府采购网)

智慧养老

辽宁：锦州市政协调研5G新基建及智慧养老建设情况

5月28日，市政协主席韩彤到锦州联通公司、辽宁维森信息技术股份有限公司，调研我市5G新基建及智慧养老建设情况。在锦州联通公司，韩彤参观了5G智慧城市展示厅，通过视频播放、现场解说、功能演示等方式了解5G技术的应用，并详细了解我市5G总体建设情况、5G产业链应用及目前存在的困难。在辽宁维森信息技术股份有限公司，韩彤详细了解了智慧养老助残平台建设使用情况及存在的问题。韩彤指出，5G建设是推动经济社会发展的新动能。市政协要发挥好专门协商机构作用，助力我市打好5G发展的基础，通过信息通信新技术为经济高质量发展注入新动能。要加大宣传力度，让市民更多地了解5G建设及应用。政协委员要积极参与到我市5G建设中，推动5G建设快速发展。养老问题已成为社会热点问题。推进智慧养老产业，既符合社会需求，又符合未来产业发展方向。要借鉴其他地区的先进经验，不断完善智慧养老平台建设，提升服务质量。要利用新技术做好医养结合，提升养老服务水平。在平台建设的过程中，要考虑到与5G技术的结合应用，将智慧养老融入到我市智慧城市建设中，为满足老百姓健康养老服务需求提供保障。刘春峰、陈学强参加调研。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78880>

(来源：大律师网)

安徽：保障老年人享受智慧养老红利，庐阳区举行智慧养老服务项目签约仪式

6月2日，庐阳区智慧养老服务项目签约仪式暨养老综合信息平台业务培训会在庐阳区政务中心举行，庐阳区民政局联合中国建设银行股份有限公司合肥庐阳支行、安徽晶奇网络科技有限公司，在服务老年群体就餐、出行、购物、文化娱乐等领域签署战略合作协议。

庐阳区是老城区，老年人口多，全区60周岁以上老年人8.2万，占户籍人口比例16.7%，已经步入老龄化社会并逐步向深度老龄化发展。为应对人口老龄化挑战，庐阳区主动转变思路、积极创新举措，大力引入大数据、物联网等智慧化的手段弥补养老用地紧张的短板；充分整合社会资源，推动养老服务业发展；支持社会多方力量参与建设养老服务产业体系；深化与各类企业以及社会组织合作，激发社会活力，提高养老服务供给效率和能力，促进多层次、多渠道、多样化的养老服务更加方便快捷，助力养老服务水平提升。

此次签订的三方协议本着资源共享、合作共赢、利民惠民的原则，以打造老年人智慧助餐服务体系为着力点，以庐阳区智慧养老综合信息平台为依托，统筹推进庐阳区智慧养老服务体系建设，共同维护老年群体就餐、出行、购物、文化娱乐等生活领域的支付结算、规范管理、服务安全，合力构建有效的政银企合作新机制。通过发展智慧养老服务，实现以下几个目标：一是有效整合区域内各类养老服务资源，优化养老服务供给；二是实现养老服务监管可视化、政府补助透明化、养老服务科学化，确保养老服务市场规范发展；三是精准统计养老服务信息，为精确发放各类补贴提供有效依据；四是使辖区所有老年人都可以通过智慧化的手段，享受方便、快捷、可及的养老服务。

下一步，在框架协议基础上，三方将以“智慧养老”助力养老服务体系建设，充分发挥各自的优势，就智慧养老开展全面合作，建立定期召开会议的合作机制，共同研究解决合作中出现的困难和问题，共同推动合作协议实施。

协议签订完之后，庐阳区民政局联合安徽晶奇网络科技有限公司对参会的各乡镇、街道和养老机构工作人员进行了智慧养老综合信息平台操作业务培训。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78870>

(来源：合肥晚报)

关注！这些智慧养老产品将被纳入新版国家推广目录

养老是件人生大事，随着科技发展以及应用落地，健康养老的各项刚需将迎来越来越多的智慧科技产品。

6月8日，工业和信息化部、民政部和国家卫健委三部门联合发布关于组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录(2020年版)》的通知。南都科创记者观察发现，作为第二次组织申报的新版推广目录，本次申报范围内的“智能健康养老产品”类别有了进一步扩充。

南都科创记者搜索相关资料显示，工信部、民政部、卫健委三部门第一次组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录》(以下简称《推广目录》)的时间在2017年底。而在2017年初，三部门联合印发了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》(以下简称《行动计划》)。《推广目录》即落实《行动计划》的工作之一。

《行动计划》指出，要利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。而根据第一次组织申报通知，《推广目录》旨在促进优秀智慧健康养老产品和服务推广应用，为相关部门、机构和企业采购选型提供参考依据，推动智慧健康养老产业发展。

民政部官网资料显示，第一版《智慧健康养老产品及服务推广目录》于2018年7月公示。2018版的《推广目录》共收集了56个智慧健康养老产品和59项智慧健康养老服务，其中产品类包括健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人五大类。服务类有居家健康养老等六大类。

对比2020年新版《智慧健康养老产品及服务推广目录》的组织申报通知文件可以发现，新版《推广目录》在产品大类和服务类方面保持不变，在产品小类上有了进一步扩充。

其中，在“健康管理类可穿戴设备”大类下，在原有“手环(腕带)、腰带、胸带类”和“手表类”基础上新增了“服饰内置类”，即“内置于衣裤、鞋袜、装饰品等服饰的智能可穿戴设备”；

在“便携式健康监测设备”大类下新增“手持式红外测温产品”；在“自助式健康检测设备”大类下新增“全自动红外测温产品”；

并将“家庭服务机器人”细分为“护理机器人”和“陪伴机器人”两个小类。

整体来看，新版《推广目录》扩充的智慧健康养老产品类别，一方面围绕近年来更新的技术应用成果，如更加小型化、内置化的可穿戴设备，以及更细分的人工智能产品，另一方面则围绕今年突发的疫情需求，纳入了两类测温产品类别。

三部门关于组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录(2020年版)》的通知显示，本次组织申报将至7月20日截止，评选结果公示无异议后将由工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委正式发布《智慧健康养老产品及服务推广目录(2020年版)》。

对已纳入《智慧健康养老产品及服务推广目录(2020年版)》的产品或服务，三部门将鼓励社会资金予以支持，并加大宣传推介力度，扩大入围产品和服务的影响力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78853>

(来源：南方都市报)

郑志刚：共建老年人优雅的晚年生活

当一个人老了，会过着怎样的生活？是颤巍巍地拄着拐，也要去公园参加“101广场舞大赛”；是跟一群老伙计坐在巷尾，侃着大山吐吐槽；还是扛起相机做一名旅游博主，完成年轻时的梦想。也许，老年人的体面，便是老有所依、活成自己想要的样子。

面对人口老龄化，如何才能拥有一个美好的晚年生活？对此，北京大学社会学系老龄产业方向博士后、欧亚系统科学会老龄产业研究中心执行主任郑志刚有着自己独到的看法。

据全国老龄办的统计数据显示，预计到2050年前后，老年人口将达到峰值4.87亿，占总人口的三分之一。面对这一变化，郑志刚认为应从思想观念、体制机制、老龄政策、老龄事业四个维度做好准备。具体来说：

思想上，要凝聚社会共识，增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。人口老龄化是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观趋势。既要看到人口老龄化带来的不利影响和各种挑战，又要看到应对人口老龄化的有利条件和发展机遇，从根本上要树立成功应对人口老龄化的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

在体制机制上，健全老龄工作体制机制，将有效提升我国应对人口老龄化挑战的组织领导能力和战略执行能力，真正形成“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作大格局。

在老龄政策上，完善老龄政策制度，构建以宪法为核心、以老年人权益保障法为主体，包括有关法律、行政法规、地方性法规、规章和有关政策在内的老龄法律法规政策体系，为发展老龄事业，维护老年人权益提供制度保障。

老龄事业上，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。建立适应老年人健康需求的包括保健-预防-治疗-康复-护理-安宁疗护的综合性、连续性的老年人健康服务体系。繁荣老年文化、发展老年教育、加强老年体育、建设老年宜居环境、促进老年人参与社会发展。在全社会弘扬孝亲敬老传统。

据郑志刚介绍，目前我国大约有51%的老年人独居或者仅与配偶同住，11%左右的老年人丧失生活自理能力；农村留守老年人有1600余万人，低保老年人人数约为1816万人；企业退休人员平均养老金2636元；全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准每人每月88元，人均养老金约135元；每名老年人口拥有养老床位29.1张.....大量的真实数据集中反映出中国未来的养老产业问题将是社会的核心问题，凝练了商业、社会、文化等诸多领域的矛盾和课题。

在郑志刚看来，养老产业最亟需解决的问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用。实现这一目标，前提是明确政府作用的边界，找准政府和市场相互补位、协调配合的结合点，实现“有效的市场”和“有为的政府”。此外，中国的国情决定了未来中国的养老模式将非常多样，在保障人人享有基本养老服务的基础上，也需要满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

当下，中国还是以居家养老为主要方式，而在日本社会养老还是比较普遍的。郑志刚说：“在养老方式的选择上，一般与国家的政治、经济、文化、社会等国情有关。日本现在60周岁及以上人口占总人口的比例已达34%，而我国只有18.1%。”

另外，郑志刚也比较关注老年人生活的满意度。他认为老年人应该多参与社交活动，通过多样化的社交方式，比如用微信与邻居、朋友、同事之间进行信息的分享与交流等，但要注意与陌生人的社交，避免上当受骗。

对于今后养老市场的发展，郑志刚非常看好。“老年人口的增加使‘消费型’人口增多，为扩大消费特别是服务型消费带来了机遇。目前，我国人口老龄化程度将持续加深，本世纪中叶将达到顶峰35%左右。养老市场，未来可期。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78898>

(来源：环球网人物)

智慧养老开启养老新模式

随着我国人口老龄化愈加严重，养老市场发展前景越来越为投资者所看好。背靠巨大的老年消费群体，养老服务需求也将持续呈现出大规模增长。但是当前制约消费扩大和升级的体制机制障碍仍然突出，养老消费市场还不能有效满足居民多层次多样化的养老消费需求。

从近年政府工作报告及会议来看，养老问题也成为民生领域中的重要议题。未来，随着养老行业改革深入推进，养老市场持续开放，中国养老市场的竞争将加剧，从而在一定程度上有效提高服务效率，促进国内养老服务品质提升。

随着互联网和信息技术的快速发展，养老服务行业搭上互联网这辆“快车”，养老模式将更加智慧化发展。在大数据和物联网支持下的“智慧养老”，在提高照护效率、促进服务质量方面起着至关重要的作用。2018年的政府工作报告中提出，“发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进‘互联网+’”。其中，在养老方面推进“互联网+”，这就属于智慧养老的范畴。

我国出台一系列政策来推动智慧养老事业发展，在“互联网+养老服务”领域，构建线上线下相结合、多主体参与、资源共享、公平普惠的互联网养老服务供给体系。创新居家社区养老服务模式，推进智慧养老社区建设，提供高效、便捷的居家社区养老服务。

“互联网+养老”可以让老人在自己的房子或者熟悉的社区安享晚年，有效解决养老院床位匮乏问题，且采用集中管理模式可以更好的减少人工成本。普遍来看，老年人多存在记忆力下降、视力听力衰退、手脚不灵活或者各种疾病隐患，通过物联网互联网相结合，可以实现远程看护，让出门在外的儿女更放心。另外，居家养老模式可以避免让老人重新适应新环境，相较于养老院机构，智能化社区服务站或者居家养老模式显然可以更好地实现养老服务，让人更放心。

老年大学

宁夏: 银川新增6个社区老年大学正在建设中

今年1月, 银川市人民政府2020年为民办实十项内容公布, 其中“多措并举丰富老年人活动场所”就是其中之一。今年, 银川共新增社区老年大学6个, 已建设城市社区老年活动中心共136个。银川市老干部局工作人员单明强告诉记者, 为民办十项内容中的多措并举丰富老年人活动场所工作, 是由银川市老干部局、银川市民政局牵头, 由银川市体育局、园林局、文旅局以及各县市区共同配合完成。其中, 老干部局主要负责老年大学及老年教育的相关工作, 民政局主要负责社区老年人活动中心的扩展和挖掘社区党群服务站的功能。6月9日上午, 记者来到银川老年大学看到, 该校党群活动中心正在建设当中。目前正在打造的银川老年大学党群活动中心面积大约为3000平方米, 共五层, 涵盖老年大学整体活动纪录、“银发先锋”党建联盟品牌等内容。除了打造银川老年大学党群活动中心外, 银川老年大学还整合原校址资源, 更加优化课程结构, 并增建银川老年大学新校区, 扩大学员容量。2020年为民办实十项内容中, “多措并举丰富老年人活动场所”对应的相关工作, 各部门也在同步落实中。单明强说, 此项工作明确在今年年底前完成, 丰富老年人的活动场所、活动内容、文化生活, 尽最大可能服务更多老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=78859>

(来源: 银川晚报)

健康管理

防治慢性病, 促进老年健康, 未来十年北京瞧病更方便了

本周, “健康北京周”宣传全面启动, 着重介绍健康北京行动(2020-2030年)具体内容。根据健康北京行动的规划, 到2030年, 本市高血压、糖尿病患者规范管理率达到80%; 总体癌症5年生存率不低于49.5%; 二级以上综合医院设老年医学科比例达到90%; 三级中医医院设置康复科比例达到90%。

防治慢性病, 高血压糖尿病管理率80%

2019年, 心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病占本市居民死亡原因的比例为82.6%, 成为制约健康预期寿命提高的重要因素。健康北京行动的慢性病防治行动提出, 到2022年和2030年, 高血压、糖尿病患者规范管理率分别达到70%和80%, 高血压和糖尿病的治疗率、控制率分别持续提高; 总体癌症5年生存率分别不低于46.6%和49.5%。到2030年, 实现慢阻肺全程健康管理规范化服务。

相关政策建设慢性病医联体

本市将建立完善以政府为主导, 以市疾控中心 and 慢性病专病防治办公室为指导, 以各区疾控中心为枢纽, 以全市二、三级医院为支撑, 以基层医疗卫生机构为网底的慢性病综合防控体系。未来10年, 本市将提高高血压、血脂、血糖、癌症和慢阻肺等慢性病机会筛查的可及性, 扩大慢性病高危人群发现途径和手段。结合全民健康信息平台建设, 开展慢性病监测、评价及居民全生命周期健康管理, 实现不同健康服务机构数据整合、资源共享与业务协同。加强重点慢性病医联体建设, 实现优质高效的慢性病医疗服务。推进社区健康管理标准化建设, 提高慢性病管理水平。构建多中心大人群队列, 开展慢性病危险因素研究, 提出相关疾病防控技术和策略。

促进老年健康, 医院老年医学科比例90%

2018年, 本市二级以上综合医院设老年医学科比例仅为26.2%。“健康北京行动”中的老年健康促进行动明确, 到2022年, 这个比例将达到50%, 到2030年将达到90%。目前, 本市养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务比例为95%, 两年后将达到100%。三级中医医院设置康复科的比例将从2018年54.8%上升到2030年的90%。

相关政策制定医疗优享制度

本市将优化老年医疗卫生资源配置, 制定老年人医疗服务优享制度。完善居家和社区养老政策, 加强老年人长期照护服务, 推进医养结合, 探索长期护理保险制度, 满足老年健康需求。完善老年健康中医药服务, 推广老年常见综合症的诊疗规范, 防控重大疾病。发展老年医院、康复医院、护理院等医疗机构, 推动二级以上综合医院开设老年科, 三级中医医院设置康复科, 提高老年人医疗卫生服务可及性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=78566>

(来源: 北京晚报)

养老金融

全方位布局养老保障体系

自国家十三五规划明确提出“构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系, 持续扩大覆盖面”的目标以来, 保险业坚守“保险姓保”发展定位, 在金融供给侧结构性改革和回归保障本源的要求下, 大力参与养老保障三支柱体系建设, 助力增加社会养老财富储备, 完善高质量的养老服务和产品供给体系。

全方位布局养老产业积累准备金超2万亿

近年来, 保险业以供给侧改革为抓手, 不断扩展养老保障第三支柱的内涵和外延: 一方面, 通过丰富产品供给满足多样化养老金储备需求, 人身保险行业积累养老金已超过2万亿元, 2019年行业在零售有平衡生命周期内现金流功能的养老年金保险产品830余款; 另一方面, 以多样化产品创新和医养布局提升居民养老保障水平, 除推出税延养老保险、长期护理保险、住房反向抵押养老保险等多项新型养老保险产品外, 还发挥长期资金优势, 加大养老社区与医疗护理服务产业的投资布局。

其中, 保险业先行先试承接税延养老保险试点政策落地, 遵循收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡的基本原则, 推出确定收益型、保底收益型、浮动收益型三大类产品体系, 并建立中国信保信延养老保险信息平台, 实现与金税三期数据对接, 确保税务申报和优惠权益的实现。自2018年6月7日中国太保签发税延养老保险首单以来, 保险业共同努力, 在有限的四个试点地区积累起一定规模。截至2019年底, 全行业共有23家保险公司开展了税延养老保险业务, 累计参保人数约4.7万人。

开展跨行业和跨领域合作夯实养老保障第三支柱

下阶段, 保险业将结合社会经济发展新周期下的国民养老保障新需求, 发挥自身优势, 积极开展跨行业和跨领域合作, 从四个方面着手, 充分彰显商保作为养老保障体系第三支柱主要提供者的发展定位。一是发挥第三支柱试点办经验优势。在总结政策试点阶段经验基础上助力政策完善, 配合行业监管部门等做好试点扩面的准备和承接工作, 打通信息流、资金流, 充分挖掘个税改革红利与第三支柱个人账户制的巨大潜力。二是发挥长期资产与负债稳健管理优势。坚持健康稳定发展的理念, 在风险可控基础上实现个人养老权益最大化, 平滑复杂经济形势和资本市场剧烈波动对个人养老生活安排的影响, 避免出现次贷危机时美国个人退休金账户严重缩水的情况。三是发挥精算平衡与长周期风控专业优势。区别于投资和储蓄, 以养老资金长周期内的统筹规划为养老保障目标, 助力个人抵御长寿风险和健康财务风险, 以属地化运营服务网络和年金化产品设计为依托, 及时提供专业咨询服务和伴随终身的稳定现金流, 满足全生命周期养老需求。四是发挥服务供给端资源整合优势, 积极应对优质养老服务资源相对稀缺问题, 发挥保险支付纽带作用, 打造养老产业生态圈闭环, 通过“产品+服务”提供个人养老整体解决方案。

打通制度边界建立二、三支柱衔接机制

2020年是“十三五”规划收官之年, 也是十四五规划开启之年, 在这样一个历史节点展望未来, 养老保障第三支柱顶层设计正在酝酿之中, 高质量社会养老保障体系必将向着多层次、可持续的方向健康稳定发展, 保险业应发挥第三支柱中流砥柱的作用, 推动国家养老保障事业发展。

一是养老保障顶层设计得到进一步完善, 第三支柱功能定位更加清晰。中国银保监会副主席黄洪年初表示, 要加快养老保障第三支柱改革的顶层设计, 并纳入国家重大改革内容。今年两会, 养老保障第三支柱建设也成为热点话题。未来, 一方面要整合前后端, 建立第三支柱个人统一账户与全国统一的社会保障公共服务平台, 减少制度性交易成本; 另一方面通过机制完善进一步丰富第三支柱保险产品供给与覆盖面。二是探索国外经验的本土化实践, 提高养老保障第三支柱的运行效率。国际经验显示, 除税收优惠外, 还有多种配套机制和工具的引入都对第三支柱发展产生积极作用, 能够减轻第一支柱公共养老金压力。例如自动加入机制有效扩大个人养老金制度参与面, 合格默认投资工具节约了个人决策时间并提升了投资决策质量, 缴费配比机制则通过直接补贴鼓励低收入群体参与养老储备。三是打通制度边界, 形成养老保障二、三支柱衔接机制。一方面, 打通资金在第二、第三支柱间的转移接续, 第三支柱个人养老金账户在个人就业转换时可充当企业年金、职业年金归集账户, 从而更适应现代社会职

业转换加速的需要；另一方面，打通第二、第三支柱税收优惠政策，用活政策红利，降低小微企业参与门槛，对未建立企业年金的单位，其为员工第三支柱保障代缴费部分可以参照第二支柱税前列支政策执行。

作为一家负责任的保险公司，中国太保将以国家政策为导向，进一步配合社会养老保障事业的改革发展，以客户体验最佳为目标，聚焦养老保障第三支柱发展，为建设多层次养老保障体系发挥应尽之责。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=78889>

(来源：同花顺金融服务网)

社会保障

养老金16连涨！退休“中人”的养老金，何时到位？

养老金，对于大部分人来说，都是非常重要的，是我们晚年生活的一个保障，也是一份稳定的收入。而在2020年，养老金又传来好消息了，基本养老保险上涨5%，截至目前，已有10余省市调整了养老金政策。

5月9日，上海也发布相应的养老金上调方案：维持5%的上涨幅度；深圳明确从6月11日开始，按月领取养老金的参保人年满65周岁的，每月加发基础养老金。除此之外，江苏、广东、重庆等地，都已经公布了养老金上调方案。

养老金“16连涨”已经落地了，意味着，退休人员到手的养老金又多了，而对于另一类人来说呢，对于补发的养老金，却是一等再等。自从机关事业单位养老保险制度改革以来，制度上将公职人员分为“老人”、“中人”、“新人”。

其中退休“中人”的养老金何时到位？一直以来，也是备受关注，同时，退休“中人”们的期待也高。而之所以有退休中人养老金这一说法，还要从实行养老金并轨方案说起。

据了解，养老保险制度“并轨”方案从2014年10月1日起实施。从而出现了退休中人，他们的养老金计算方法和新办法有所区别，而为了让他们享受到的养老待遇不降低，以10年为过渡期对中人的退休工资进行补发。在养老保险制度改革之后，实行“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”。而中人养老金指的是在2014年10月1日之后申请办理退休并且养老保险已经累计缴满15年的退休人员所领取的养老金。

而对于很多退休中人来说，都很关注自己的养老金补发情况，而至于能够补发多少，还要看退休人员是哪一年退休的。从2015年开始补发10%，2016年补发20%，2017年补发30%，2018年补发40%一直到2024年补发100%。

目前，已经到了2020年了，也就是，还有4年，就没有退休中人养老金的说法了，所以，一些还没有领到补发养老金的退休中人，也比较着急。那么，退休中人的养老金补发，何时能够“落袋”呢？由于各地区的情况不同，中人养老金的补发时间，也是有所不同的。

从目前的情况来看，各地退休中人的养老金补发工作，在积极的进行之中。全国各地尚未能够统一补发养老金，部分地区的补发情况，会有所延迟，还没有领取到的人群，还需要耐心等待消息。

总而言之，中人退休金的补发，由于各地规定不同，计算方法也不同，所以落实起来有一定的难度。不过，目前已经不少省份完成了相关工作，进行了补发了，所以，中人养老金落实到位只是时间而已。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78858>

(来源：聚富财经)

不受疫情影响！近3亿人可按时足额领取养老金

待遇确定机制是社会保障制度的核心内容。《政府工作报告》提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。记者梳理发现，多地明确提出建立基础养老金正常调整机制。

总体来看，全国企业养老保险基金累计结余还有5万多亿元，有比较坚实的物质基础，养老金发放没有问题，主要问题仍是省际之间的结构性矛盾。

“养老金”一直都是人们关注的主题之一。今年的《政府工作报告》提出，全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。同时，今年也是我国自2005年以来连续第16年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第五年同步统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。

近期，随着上海在全国率先发布养老金调整具体实施方案，明确从2020年1月起，对企业退休人员、城乡居保领取养老金人员增加养老金，并于5月18日发放到位，标志着新一轮养老金调整进入落地期。

向高龄退休人员等群体倾斜

4月份，人力资源和社会保障部、财政部印发通知，明确从今年1月1日起，为2019年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%。

据人社部有关负责人介绍，今年退休人员基本养老金继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在领取时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

通知还要求，各省、自治区、直辖市要结合本地区实际，制定具体实施方案，抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

上海市明确，对2019年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员，增加月基本养老金。具体办法为：一是每人定额增加75元；二是按本人取缴费年限（含视同缴费年限）每满1年增加1.5元，不足22.5元的按22.5元计算；三是以本人2019年12月的基本养老金为基数增加2.3%。

同时，为体现对高龄退休人员的关怀，上海市今年继续对企业退休人员中2019年底男满65岁、女满60岁的人员，在以上3项的基础上再增加20元。

完善老有所养制度保障

待遇确定机制是社会保障制度的核心内容。《政府工作报告》提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。记者梳理发现，多地明确提出建立基础养老金正常调整机制。

日前，江苏省人社厅、财政厅联合发布通知，明确从2020年1月1日起，江苏城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月148元提高到160元。广东、安徽等地提出，将统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整，结合国家基础养老金标准调整情况，适时提出基础养老金最低标准调整方案。

为进一步提高制度激励性，多地还在待遇确定机制上作出调整。上海确定，从2020年1月起，每人每月增加90元城乡居保基础养老金；在鼓励多缴多得方面，广东对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金；在对高龄参保人政策适当倾斜方面，安徽六安从2020年1月起，对年满65周岁、70周岁、75周岁、80周岁、85周岁的参保居民，每人每月分别加发高龄基础养老金5元、10元、15元、20元、25元。

调整后的养老金何时能够发放到参保人手中？从时间进度上，各地要结合本地区实际，制定具体实施方案，报送人力资源和社会保障部、财政部。

此外，上海市已明确，从2020年1月起，对企业退休人员、城乡居保领取养老金人员增加的养老金，于5月18日发放到位；对机关事业单位退休人员增加的养老金，将于6月20日发放到位。

山东省近日印发《山东省人民政府关于贯彻落实国务院若干措施的通知》，明确2020年6月底前，研究制定《山东省2020年调整退休人员基本养老金方案》；7月底前，按照国家统一要求和方案安排，将企业、机关事业单位退休人员基本养老金提标补发资金发放到位。待国家明确政策后，第一时间制定山东省提高居民养老保险基础养老金最低标准方案，报省政府同意后组织落实。

疫情不影响养老金发放

突如其来的新冠肺炎疫情，给我经济社会发展带来前所未有的冲击，养老金发放会因此受到影响吗？人社部养老保险司司长聂明隽在4月份举行的新闻发布会上表示，从总体上看，全国企业养老保险基金累计结余还有5万多亿元，有比较坚实的物质基础，养老金发放没有问题，主要问题仍是省际之间的结构性矛盾。

为此，今年3月份，人社部会同财政部下发了2020年企业基本养老保险基金中央调剂预拨计划。4月初，一季度的调剂资金已经全部拨付到位。在实施过程中，人社部还特别协调提前上解了部分资金，定向增加了对湖北省一季度的中央调剂拨付额。

同时，各地养老保险省级统筹工作也在加速推进，以解决省内基金不平衡问题。日前，江苏省印发《关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的意见》，决定从2021年1月起实行全省基金省级统筹统收统支。这意味着江苏各地截至今年年底累计结余的基金，从明年起全部由省统一管理调度使用。

河北省日前发布《关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》，提出实现以政策全省统一为基础，以基金省级统筹统收统支为核心，以基金预算管理为约束，以信息系统为支撑，以经办管理服务为依托，以基金监管为保障的省级统筹制度，压实市、县政府责任，适度均衡省内各地基金负担，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

专家认为，随着人口老龄化程度不断加深，原有省级调剂金模式调控能力有限的短板逐步显现。实行基金全省统收统支，可以最大化地发挥基金在全省范围内的统筹互济功能，构筑起确保企业退休人员养老金发放的更可靠养老保障网。

“到年底，所有省份都会实现基金统收统支，不仅进一步增强全省基金保发放的保障功能，同时也为实现养老保险全国统筹打下比较好的基础。”聂明隽说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78861>

(来源：经济日报)

养老保险全国统筹须“快马加鞭”

当前，随着人口老龄化趋势加快，养老金缺口呈现持续扩大的趋势。如何加大金融支持力度，以满足迅速增长的养老服务需求，成为当今社会的一大重要课题。

5月18日，中共中央、国务院发布《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，要求实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，尽快实现养老保险全国统筹，促进基本养老保险基金长期平衡。养老金改革再次进入了人们的视野。

提高统筹层次势在必行

“20世纪90年代，我国城镇职工基本养老保险的建立过程是在市场经济体制建立以及国有企业改革的宏观背景下展开的。在较低统筹层次先试点，后推向全国的‘自下而上’的建制路径成为基本养老保险制度的显著特点，也是统筹层次问题的逻辑起点。”北京工商大学经济学院保险系王雯在接受中国经济时报采访时说。

长期以来，我国养老保险统筹层次较低，大部分地区的基础养老金统筹层次依然还在“县级统筹”和“市级统筹”，管理也比较分散，这种现状制约了养老保险基金的健康运行，使之难以发挥余缺调剂、互助共济的作用。

据记者了解，加快建立基本养老保险全国统筹制度，近两年来在党和政府的文件中被多次提及。2011年颁布的《中华人民共和国社会保险法》要求基本养老保险要实行全国统筹。党的十九大报告明确提出要“尽快实现基本养老保险全国统筹”。党的十九届四中全会提出要完善覆盖全民的社会保障体系，加快建立基本养老保险全国统筹制度。

今年2月14日，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过了《企业职工基本养老保险全国统筹改革方案》。会议强调，要坚持公平统一、权责一致、循序渐进，推动养老保险全国统筹制度更加公平更可持续，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

“所谓全国统筹，就是把省市县等分级统筹统上交中央政府，由中央统一管理，以中央信用来保证收支平衡。这样，养老金的发放就既无地区差别，也无行业差别。”武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新在接受中国经济时报记者采访时说。

在王要看来，伴随老龄化不断加剧以及各地养老负担畸重畸轻的矛盾，统筹层次低的弊端逐渐显现，提高统筹层次、增强制度互助共济功能的重要性开始凸显。

2020年底是个“分水岭”

要尽快实现养老保险全国统筹，率先实现全省统筹是必经之路。

2019年4月，国务院办公厅下发《关于印发〈降低社会保险费率综合方案〉的通知》，对推进省级统筹工作提出明确要求，2020年底前要实现省级基金统收统支。在此之前，全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团都初步建立了企业职工基本养老保险省级统筹制度，但多数省份采取调剂的方式实现统筹共济，只有部分省份实现了基金省级统收统支。

在王要看来，建立养老金中央调剂制度、实施省级统筹就是全国统筹“循序渐进”的体现。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受媒体采访时曾表示，此前由于统筹层次较低，导致地区间养老保险基金存在失衡现象。养老保险基金中央调剂制度的实行，是提高统筹层次的第一步。根据相关部署，我国将于2020年实现省级统筹，这是提高统筹层次的第二步。在具备一定条件的情况下，就可以迈向第三步——实现全国统筹，这将是一项具有非凡意义的实质性改革。

“当前，对有的省份来说，还没有完成省级统筹，主要原因就在于省级财政不足。如果省级政府有足够的财力与决心，省级统筹就很容易实现。省级统筹只是一个过渡，一旦实现，切换到全国统筹就会比较容易。”董登新说。

实现全国统筹须完成四个“需要”

众所周知，我国地域发展很不平衡，各地具体情况千差万别，为何要推进基本养老保险全国统筹制度？

在董登新看来，全国统筹是大趋势，也是国际惯例。全国统筹好处是可以把县市统筹、省级统筹等小池子里的水聚集到全国统筹这个大池子里，更好地发挥余缺调剂、更好地发挥互助共济效应、更好地发挥规模效应，提高基金在全国范围内的收支平衡。

“推进基本养老保险全国统筹可以实现基础养老金在全国范围内统收统支，有利于提高缴费基金的利用效率，增强制度的可持续性，适应流动就业人员的参保需求。”王要强调说。

2019年底，人社部部长张纪南在《人民日报》上发文指出，加快建立基本养老保险全国统筹制度，是针对我国人口老龄化、地区抚养比不平衡等养老保险制度突出问题的必然选择。

“全国统筹实际上是把地方政府的包袱上交中央政府，为地方政府尤其是财政紧张的地方政府减压。目前，一些省份的财政压力较大，甚至个别地方面临养老金发不出来的尴尬局面，所以，应尽早过渡到全国统筹，以缓解这些地区的压力，从而缓解矛盾。”董登新进一步强调说。

王要表示，由于地区发展不平衡以及劳动力异地流动，地区间基本养老保险的财务状况差距很大，两极分化的特征明显。2017年黑龙江、辽宁、河北等六省份的基本养老保险当期“收不抵支”，而广东、北京等地的基金累计结余规模较大。由于地区间养老金负担的“苦乐不均”在一定程度上是发达地区对年轻劳动力的吸引以及养老保险转移接续规定的结果，因此，推进基本养老保险全国统筹有利于创造公平的竞争环境，在全国范围内共担老龄化风险，解决地区间基金赡养负担不均衡的问题。

要想实现全国统筹，哪些“疑难杂症”需要直面并加以解决？对此，王要认为，要实现全国统筹须完成以下四个“需要”。

第一，需要进一步整合“碎片化”的制度结构，提升制度的规范性，尤其是特殊群体的“补缴”规定。第二，需要合理确定中央和地方的权责利关系，形成激励相容、公平合理的养老保险治理格局。第三，需要妥善解决养老保险历史债务问题。第四，需要推进社会保险公共服务平台的标准化建设和信息化建设，发挥经办数据对养老保险管理的积极作用。

应该看到，中央和政府层面政策的出台为推进企业职工基本养老保险全国统筹奠定了坚实基础。全国统筹是最终目标，这将促进养老保险制度更加公平、更加可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78884>

(来源：中国经济时报)

国际交流

安联集团：未来几十年全球社会保障体系将面临压力

安联集团近日首次公布的《安联全球养老金报告》认为，在未来几十年，婴儿潮一代将集体退休，全球社会保障体系将面临严重压力。全球范围内仅少数国家和地区，比如瑞典、比利时和丹麦的养老金体系能够抵御老龄化冲击。其余大多数国家和地区的养老金体系将举步维艰，公共赤字居高不下。养老金体系在可持续性和充足性两者间不平衡——大多数情况下，充足性高于可持续性。

根据《安联全球养老金报告》分析，中国总排名位于第11位，居亚洲第一。安联养老金指数在考量了人口老龄化以及退休年龄延长等计划后认为，中国养老金体系在可持续性方面位列全球前5位，但充足性方面仍有改善空间。尽管近年来，中国民众有了更多养老储蓄和养老金投资的渠道，但中国的养老金体系仍需进一步努力，继续拓展养老储蓄及养老金投资渠道以及完善的金融教育。排名前20位的国家和地区的养老体系得分较为接近，且表现一般。为应对加速的劳动力人口老龄化问题，中国仍需要继续加大改革的步伐，持续完善养老金体系。

亚洲各地养老金体系无一跻身前10位，在亚洲人口迅速老龄化的情况下，各地区养老金体系的改革势在必行。

安联首席经济学家卢睿德表示：“近年来，气候变化愈发成为全球热点话题，而人口老龄化和养老问题相较而言更容易被忽视。这样做的后果很严重，人口老龄化和迫在眉睫的养老危机关乎人类世代公平与平等，是建设包容性与适应性社会的关键。我们也看到，各国或地区的公共财政状况，或者说是财政灵活性大多已经因新冠肺炎疫情而一去不复返了，现在需要更加努力地改革养老金体系。”

在持续的低利率环境下，用单纯的储蓄应对养老面临越来越大的压力。新冠肺炎疫情后，这方面的压力就更大。中德安联首席执行官陈良表示：“如果人们想拥有高品质的晚年生活，需要从多维度来评估当下解决养老问题的方式是否满足安全、持续、稳定这三大核心需求，不能单纯依靠社保基础养老。商业养老保险是解决养老问题有效的，尤其是能长期锁定收益的稳健年金保险产品。”

安联集团全球退休业务主管卡梅伦·约万诺维奇表示：“低收益环境迫使企业年金和寿险公司都在探索多元化投资组合，以期获得与其投资组合期限更好匹配的非流动性溢价。另一个策略是减轻风险，而不是追求回报，因此，长寿互换、养老金风险转移和创造性再保险成为优化养老基金和保险公司承担风险的手段。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=78854>

(来源：中国经济新闻网)

城市规划

河北：秦皇岛老旧小区改造全面推进居民“私人订制”

夏日的早晨，暖阳阳光从地平线上冉冉升起。河北省秦皇岛市北戴河区安居小区里，82岁的居民李桂珍惬意地坐在花坛边晒着太阳。在她身边，是盛开的蔷薇、绿油油的草坪、平整的广场和崭新的健身器材。

“现在小区的环境多好，大变样了！”提起小区的变化，李桂珍和邻居们的话不停。

“安居小区建于上世纪九十年代，一共有20栋居民楼、600多户人家、1000多名居民。作为一个老旧小区，种种问题随着时间的推移愈发显现。”安居社区居委会书记吴冬梅介绍。

2018年，安居小区启动改造。让居民们高兴的是，这次改造，他们有了充分的发言权，能够根据小区的实际情况和需求“私人订制”改造内容。

“政府邀请社区居民代表共同商议。大家提出的需求中，十几条切合实际的都得到了落实。”北戴河区西山街道物业办主任唐振洲介绍，政府规定的老旧小区改造项目包括路面硬化、小区亮化、污水管网改造等内容，除此之外，居民们又提出了增添保温措施、硬化美化死角、安装台阶扶手、自来水管网改造等大约20条“私人订制”的需求。街道办和施工单位积极协调申请，尽最大努力满足居民需求。

“安了这个扶手，我们老年人进出楼道就安全多了。”李桂珍直夸改造改得“细心”。安居小区老年人多，以往出入楼道时，单元门口的几个台阶总是走得战战兢兢。这次改造中，施工单位按居民提出的需求在单元门口台阶处安装了不锈钢扶手，还细心地打磨掉棱角。

“秦皇岛市城市区2000年以前建成的老旧小区共389个，我们自2016年起分批次改造提升。”秦皇岛市住建局老旧小区改造专班工作人员景介绍，作为全国老旧小区改造试点城市，秦皇岛坚持从实际情况出发，不搞“一刀切”，准确把握每个老旧小区的难点问题，建立“问题菜单”，实行“私人订制”。“改什么、怎么改”由小区居民说了算，改造方案让居民议定，施工过程让居民监督，集中解决居民最迫切需要解决的问题。

“咱自己家换窗户，政府还给补钱，多好。”小区居民柴斌夸赞。咱们居住安居小区楼房比较老旧，保温效果差。街道办向政府申请了补贴项目，居民自家更换节能窗，政府按每平方米100元标准给予补贴。柴斌说，现在换上了断桥铝保温门窗，家里的温度至少提高了三四度。

同小区的居民赵秀红告诉记者，“在门窗改造中，政府除了给以统一补助标准，要求统一颜色外，对各家所用材质均由居民自己做主，经济条件好一些的家庭，可以采用高档一些的材料，经济条件一般的家庭，可以采用便宜一些的材料。因为有政府补贴支持，小区居民家家都换了节能窗，保温节能效果大都不错”。她给记者算了一笔帐，她家选的节能窗每平方米300多元，15平方米窗户政府共补贴了1500元，节省了30%的费用。

海港小区煤港里小区居民林洁说“原先我们小区就是个又脏又破的大杂院，连个健身场所都没有。”小区改造时，居民提出了建设小广场的需求。政府满足大家要求，按照海绵城市的标准为居民建设了透水广场。这里下雨时地面不会积水，渗透的雨水还可以回收满足绿化需求。现在这里的彩色广场地面洁净干爽，政府还配套了一批健身器材，居民们一有空就来这里散步、健身了。

海港小区玉峰里小区59栋1单元6楼居民赵文奇对记者说：“我们这是一个有着近二十年历史的老旧小区，上年纪的居民多，走路上下楼很费劲，赶上带孩子、拎东西、生病，就更吃力。我母亲90多岁了，每次只能背着上下楼。”大家都盼望着哪天小区能加装电梯。在市里开展老旧小区改造后，我们就向政府提出了加装电梯的“私人订制”愿望，没有想到市里住建部门专门上门听取大家意见，帮助居民们按楼层高低分担了约40万元的改造费用。“有了电梯，从楼下到六楼只要几秒钟。下了电梯几步就进家门，连一个台阶都不用登。”赵文奇告诉记者，“现在邻居们都特别高兴，原来想卖房的，现在不卖了；以前搬出去住的，现在又搬回来了。”

“目前，秦皇岛全市已完成337个老旧小区改造提升工作，惠及居民15万余户，实现居民满意率90%以上，今年年内将完成全部老旧小区改造，相信居民们的满意度会有进一步提升”景这样表示。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78860>

(来源: 经济日报)

贵州：305个老旧小区纳入改造计划 《贵州省2020年城镇老旧小区工作方案》出台

6月9日，都市新闻记者记者从省政府办公厅获悉，近日，贵州省住房和城乡建设厅副厅长陈维明以“加快老旧小区改造提升人民生活品质”为题，到省人民政府网接受在线访谈。据介绍，我省2019年共有380个老旧小区纳入改造计划，涉及7.86万户城镇居民；2020年共有305个老旧小区纳入改造计划，涉及5.96万户城镇居民。于今年3月出台了《贵州省2020年城镇老旧小区工作方案》，对我省可以纳入改造的城镇老旧小区范围、改造内容及标准等事项进行了明确，对省、市、县统筹开展工作进行安排。

截至4月底，我省2019年改造项目已全部启动实施。2020年改造项目已有18个开工，其余小区正进行前期准备工作，年内也将全面实施。

这样的老旧小区才能纳入改造范围

按照国家有关要求，我省在城镇老旧小区改造方案中已经明确，将城市建成区、县城（城关镇）2000年以前建成的环境条件差、配套设施不全或破损严重、无障碍设施缺失、管理服务机制不健全，且不宜整体拆除重建的居住小区以及住宅楼都属于城镇老旧小区要改造的范围。但要说明的是，已纳入城镇棚户区改造计划、拟通过拆除新建（改建、扩建、翻建）实施改造的棚户区（居民住房），以及以居民自建住房为主的区域和城中村等，不属于城镇老旧小区范畴。

目前，已经完成全省2000年前建成的城镇老旧小区的调查和统计，正在指导各地住房城乡建设部门制定本地区的改造工作规划，并在此基础上确定年度改造计划。居住在老旧小区居民朋友们不要着急，只要符合政策要求的城镇老旧小区，都会按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，由各地街道办事处（社区服务中心）在征求居民意愿的前提下，逐年分片区的对这些小区进行改造。

重点从这些方面来改造

生活在老旧小区居民深有体会，环境脏乱差、社区公共服务欠账多、社区配套严重不足，社区文化特色不突出等都是老旧小区存在的普遍问题。针对这些情况，主要对城镇老旧小区进行基础、完善、提升三大类十四个方面的改造。

基础类改造是对小区内基础设施、服务设施、房屋公共区域的修缮改造。主要是拆除违法建筑物、对水电气讯管线、道路围墙、环卫设施、绿化、消防、照明、建筑物主体、安防等方面进行更新改造，这一部分主要突出解决基础设施老化、环境脏乱差问题。

完善类改造主要是对建筑节能改造、加装电梯、停车场、文化体育设施、无障碍设施、社区和物业用房等方面进行更新改造。提升类改造主要是完善社区养老、托幼、医疗、家政、商业设施以及智慧社区等设施。

打破传统“小区”概念，把社区作为改造的实施单元，以街区更新统筹推进老旧小区连片改造提升，通过整合利用相邻小区及周边地区的公共空间，系统推动小区内公共服务和社会服务联动更新，实现存量资源在利用、改造、运维等方面的统筹整合，打造舒适宜居的生活圈。

我省约有3500个城镇老旧小区

据各地初步统计，我省约有3500个小区是2000年前建成的城镇老旧小区，涉及约50万户城镇居民，改造工作量大面广，情况复杂，任务繁重，直接关系到改造的每个家庭，是一项综合、细致、复杂的系统工程。

资金筹措是改造老旧小区的难点。自去年开展城镇老旧小区改造工作以来，中央财政每年都对这项工作进行了补助，2019年国家共向我省下达了15.9亿元资金用于城镇老旧小区改造。2020年国家已向我省下达3.2亿元资金用于城镇老旧小区改造，后续还会安排相应资金。

目前，老旧小区改造大部分都以政府补贴为主，财政资金重点是支持基本类改造项目的，对于提升类和完善类的改造资金，就需要社会、企业及居民积极参与进来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78862>

(来源: 贵州都市报)

热问快答

辽宁：新变化！事关你的养老金

经省政府同意，省人社厅、省财政厅、省税务局、大连市税务局印发《关于规范企业职工基本养老保险省级统筹统一养老保险政策的若干意见》。近日，就群众关心的问题，省人社厅有关处室负责人回答记者提问。

灵活就业人员参保政策有哪些变化？

答：《意见》既有对现行政策的梳理和延续，也有适应养老保险制度改革和发展需要的创新，其中一个重要变化就是取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的城乡户籍限制，规定“无雇工的个体工商户、我省户籍的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，年满16周岁且未达到法定退休年龄的，可自愿在注册地、户籍地或居住证所在地参加养老保险。省外户籍的灵活就业人员，可在居住证所在地参加养老保险”。参保户籍限制的取消，有利于促进人力资源合理流动，有利于企业养老保险制度的可持续发展，有利于广大劳动者共享养老保险制度改革发展成果，是一件利民生的好事、顺民意的实事。

灵活就业人员缴费基数和缴费比例分别是多少？

答：《意见》延续了2019年4月《辽宁省降低社会保险费率综合实施方案》的规定，灵活就业人员的缴费基数和缴费比例，与原有政策一致。一是统一以全省全口径城镇单位就业人员平均工资核定个人缴费基数上下限。全口径平均工资由省人力资源社会保障厅每年公布一次。二是灵活就业人员可在全省全口径平均工资的60%、70%、80%、90%、100%、200%、300%七个档次中自愿选择。三是灵活就业人员缴费比例是20%，其中8%计入个人账户。

《意见》还根据国家要求进一步明确“灵活就业人员不得以事后追补缴费方式增加缴费年限。”

单位缴费基数如何确定？

答：《意见》根据国家有关要求，规定“单位缴费基数以职工个人缴费工资基数之和确定”，实现了全省缴费基数政策统一，与全国大多数省份缴费基数政策一致，部分企业养老保险缴费负担在费率降至16%的基础上还将有所降低，总体有利于企业减负。

职工个人缴费基数如何确定？

答：《意见》规定，职工以本人上年度月平均工资为缴费基数，新招用职工以起薪当月工资收入为缴费基数。职工个人缴费基数最高为上年度全省全口径平均工资的300%，最低为上年度全省全口径平均工资的60%。无法确定月工资收入的职工，以上年度全省全口径平均工资作为缴费基数。

丧葬抚恤待遇与养老保险缴费年限如何挂钩？

答：《意见》规定，2020年7月1日后因病或非因工死亡的参保人员（不含退休、退职人员）丧葬补助金和抚恤金标准与缴费年限挂钩。累计缴费年限（含视同缴费年限，不含特殊工种等折算年限）满15年的，按参保地退休人员标准发放丧葬补助金和抚恤金；累计缴费年限不满15年的，按比例发放丧葬补助金和抚恤金，每满1年（不足1年按1年计算）按参保地退休人员丧葬补助金和抚恤金标准的十五分之一发放。国家对领取基本养老金的最低缴费年限进行调整时，挂钩的缴费年限同步调整。丧葬抚恤待遇与缴费年限挂钩政策适用范围是在职参保人员，不含退休、退职人员，是养老保险权利和义务对等原则的体现，有利于防止不正常参保，推动企业养老保险制度健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=608&aid=78872>

(来源: 辽宁日报)

老年说法

以养老名义实施非法集资，警惕养老变“坑”老

谁动了我的钱袋子？近年来，非法集资案件频发，不仅扰乱金融市场秩序，还影响社会稳定及经济发展。正值2020年防范非法集资宣传月活动，广发信用卡于6月开展了“普及金融知识，守住‘钱袋子’”系列活动，通过以案教育形式，向广大金融消费者宣传普及非法集资知识。

银行专家提醒，假借养老、虚构担保、网络炒汇、收藏投资等名义向社会公众筹集资金，属于非法集资行为，广大消费者特别是老人、务工人员、青少年等群体一定要擦亮眼睛，避免上当受骗。

投资养老项目有高额回报？实为非法集资

所谓非法集资，就是单位或者个人未依照法定程序经有关部门批准，以发行股票、债券、彩票、投资基金证券或者其他债权凭证的方式向社会公众筹集资金，并承诺在期限内以货币、实物以及其他方式向出资人还本付息或给予回报的行为，属于犯罪行为。

其实，非法集资就发生在我们身边。前不久，刚刚退休的李大爷在路边遇到一个免费旅游活动，登记后和30多位老年人一起到了一个度假村，吃喝玩乐一天。工作人员趁机告诉他们公司专门投资养老项目，现在度假村旁边正在扩建，既可租赁又可销售，也可先租后售。签订合同后，还可按销售产品预售款16%至19%的比例向客户返还高额推广费，合同到期后还本付息等。一听这等“好”事，李大爷一行人纷纷签订购买合同，心里

盘算着能早日入住度假村。殊不知，公司早已携款跑路，养老变“坑”老。

针对上述案例，银行专家表示，这并非个例，而是一类以老年人为对象的典型的非法集资案。不法分子往往瞄准老年人，披着“养老”的外衣或打着“养老”的旗号，通过“高额回报”等方式吸收资金，实质上是进行非法集资犯罪活动。数据显示，2019年全国共立案打击涉嫌非法集资刑事案件5888起，涉案金额5434.2亿元，同比分别上升3.4%、53.4%。

警惕“高收益、无风险”投资骗局

非法集资涉案领域不断扩散，犯罪套路层出不穷、花样翻新，但仍具有非法性、公开性、利诱性和社会性的本质特征。不法分子往往承诺高额回报、编造虚假项目、以虚假宣传造势或利用亲情诱骗等手段，以民间投融资中介机构、网络借贷机构、虚拟理财、证券期货、“消费返利”网站、养老陷阱等形式实施非法集资犯罪活动……

需要注意的是，根据我国法律规定，因参与非法集资活动受到的损失，由参与者自行承担，而所形成的债务和风险，不得转嫁给未参与非法集资活动的国有银行和其他金融机构以及其他任何单位。这意味着，一旦社会公众参与非法集资，参与者的利益不受法律保护。

广发信用卡提醒，老人、青少年、残疾人、农民、务工人员等群体，要认清非法集资的本质和危害，提高识别非法集资活动的的能力；谨记“天上不会掉馅饼”，对所谓“高收益”、“无风险”的产业或项目一定要冷静分析，切勿被高利诱惑而盲目或冲动投资；注意学习金融知识，增强理性投资以及风险防范意识；看好并守住自己的血汗钱、养老钱和教育钱等，保护自身的合法权益，远离非法集资。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=78882>

(来源：时时企闻网)

政府购买服务

广东：广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务项目公开招标公告

广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务项目招标项目的潜在投标人应在广东省政府采购中心网站供应商报名系统 (http://gpcgd.gd.gov.cn/page_enter.html) 获取招标文件，并于2020年07月02日09点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：440000-202005-178014-0021

项目名称：广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务项目

预算金额：3,700,000

最高限价(如有)：

采购需求：(包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等)

1. 标的名称：养老及医疗陪护服务项目

2. 标的数量：1项

3. 简要技术需求或服务要求：

(1)主要为广东省社会福利服务中心现有300张养老、医疗床位的养老人群及病患人群的实际陪护需求提供陪护服务以及其他延伸服务，并做好陪护人员的业务培训、工作质量等方面的管理(详见用户需求书)；

(2)需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库〔2011〕181号)、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》(财库〔2006〕90号)、《节能产品政府采购实施的意见》(财库〔2004〕185号)、《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》(财库〔2020〕9号)等。；

(3)总采购预算370万元；“一对多”病房陪护服务预算单价标准最高不得高于80元/天；“一对一”专陪陪护服务预算单价标准最高不得高于200元/天。；

4. 其他：无

合同履行期限：服务期一年

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：

本项目不属于专门面向中小企业采购的项目。

3. 本项目的特定资格要求：

1. 投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，提供下列材料：

1) 供应商必须具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织，投标时提交有效的营业执照(或事业法人登记证等相关证明)副本复印件。

2) 供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供2019年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明)。

3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料)。

4) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力(按投标文件格式填报设备及专业技术能力情况)。

5) 供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录(可参照投标函相关承诺格式内容)。重大违法记录，是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。(较大数额罚款按照发出行政处罚决定书部门所在省级政府，或实行垂直领导的国务院有关行政主管部门制定的较大数额罚款标准，或罚款决定之前需要举行听证会的金额标准来认定)。

6) 供应商必须合法法律、行政法规规定的其他条件(可参照投标函相关承诺格式内容)。

2. 供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以集中采购机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明材料)。

3. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目(包组)投标；

4. 为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参与本项目投标；

5. 本项目不接受联合体投标。

6. 已报名并获取本次招标文件。

三、获取招标文件

时间：2020年6月10日至2020年6月17日(提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日)，每天上午09:00至12:00，下午14:30至17:30(北京时间，法定节假日除外)

地点：本项目仅接受网上报名，供应商网上报名须知：供应商可登陆我中心网站供应商报名系统(http://gpcgd.gd.gov.cn/page_enter.html)进行供应商报名，办理步骤请点击系统内“供应商网上报名操作指南”。

供应商于采购项目公告规定的报名时间内在该系统内选择需要报名的项目公告，填写好报名表后即即为报名成功。

方式：网上报名

售价(元)：0

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020年07月02日09点30分(北京时间)(自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日)

地点：广州市越华路118号之一广州市越华路118号之一3楼304室。

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

无

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名称：广东省社会福利服务中心(广东江南医院)

地址：广东省广州市海珠区敦和路3号

联系方式：020-84452096-1604

2. 采购代理机构信息

名称：广东省政府采购中心

地址：广州市越华路118号之一

联系方式：020-62791666

3. 项目联系方式

项目联系人: 张先生
 电话: 020-62791533
 附件
 委托代理协议
 招标文件
 发布人: 广东省政府采购中心
 发布时间: 2020年06月10日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78899>

(来源: 中国政府采购网)

广东: 广州市黄埔区人民政府南岗街道办事处居家养老服务公开招标公告

居家养老服务招标项目的潜在投标人应在广州市越秀区广州大道中307号富力东山新天地36楼获取招标文件, 并于2020年07月02日14点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: 440112-202006-101468-0002
 项目名称: 居家养老服务
 预算金额: 2,030,000
 最高限价(如有): 2030000
 采购需求: (包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等)

1. 标的名称: 南岗街道居家养老服务项目
2. 标的数量: /
3. 简要技术需求或服务要求:
 2.投标人必须对包组内所有内容进行投标, 不允许只对包组内的部分内容进行投标。
 3.具体要求: 详见招标文件《采购需求》。
- 4.服务地点: 采购人指定地点。
4. 其他: 无

合同履行期限: 自合同签订之日起12个月

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求:
 本项目不属于专门面向中小企业采购的项目。
- 3.本项目的特定资格要求:
 3.1.依法设立, 具有独立承担民事责任的能力。
 3.2.治理结构健全, 内部管理和监督制度完善。
 3.3.具有独立、健全的财务管理和资产管理制度,会计核算符合国家统一的会计制度要求。
 3.4.具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力。
 3.5.前三年内在依法缴纳税收和社会保障资金, 按要求履行信息公示义务方面无不良记录。
 3.6.前三年内无重大违法记录, 未被列入严重违法失信名单, 不属于《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理暂行办法的通知》(穗府办规〔2016〕16号)第二十五条规定“在2年内不得参与我市社区居家养老政府购买服务项目招投标”的情形。

3.7.投标截止时有承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。

3.8.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得参加同一合同项下的政府采购活动;

3.9.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商, 不得再参加该采购项目的其他采购活动;

3.10.本项目不接受联合体响应。

三、获取招标文件

时间: 2020年06月12日至2020年07月01日(提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日), 每天上午09:00至12:00, 下午14:30至17:30(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 广州市越秀区广州大道中307号富力东山新天地36楼

方式: 符合资格的供应商应当在2020年6月12日至2020年7月1日9:00~12:00,14:00~17:30(双休日及法定节假日除外)到广东华鑫招标采购有限公司(详细地址: 广州市越秀区广州大道中307号富力东山新天地36楼)购买招标文件, 招标文件每包组售价300元(人民币), 售后不退。

售价(元): 300

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020年07月02日14点30分(北京时间)(自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止, 不得少于20日)

地点: 广州市越秀区广州大道中307号富力东山新天地36楼广东华鑫招标采购有限公司二号会议室。

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

获取招标文件时, 须提供以下证明文件:

- (1) 法定代表人证明书或法定代表人授权委托书、加盖公章的身份证明复印件; 提供法定代表人授权委托书的, 需附法定代表人证明书。
- (2) 提供营业执照(或事业单位法人证书, 或社会团体法人登记证书, 或执业许可证)复印件, 如依法经国务院批准予登记的社会组织的, 应提供相应文件证明其依法免于登记。

七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称: 广州市黄埔区人民政府南岗街道办事处

地址: 广州市黄埔区黄埔东路3731号

联系方式: 020-82232759

2.采购代理机构信息

名称: 广东华鑫招标采购有限公司

地址: 广东省广州市越秀区广州大道中307号富力新天地花园自编C栋3601、3602、3603、3604、3611

联系方式: 020-87300828

3.项目联系方式

项目联系人: 马小姐

电话: 020-87303028

附件

委托代理协议

招标文件

发布人: 广东华鑫招标采购有限公司

发布时间: 2020年06月11日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78908>

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考